

Importancia del fortalecimiento de capacidades en materia de MRV a nivel subnacional

Unidad Técnica Especializada en Monitoreo,
Reporte y Verificación

Zapopan Jalisco, 8 de febrero de 2017

CONTENIDO

1. Ley General de Cambio Climático
2. Estrategia Nacional para REDD+
3. Iniciativa de Reducción de Emisiones
4. Leyes Estatales de Cambio Climático

1. Ley General de Cambio Climático

La LGCC requiere que los estados cuenten con información para monitorear las emisiones en el sector forestal, tanto para integrar sus inventarios estatales de emisiones como para monitorear el cumplimiento de sus metas de mitigación bajo sus programas estatales de cambio climático.

Monitorear metas de mitigación

Artículo 34. Para reducir las emisiones, las dependencias y entidades de la administración pública federal, las Entidades Federativas y los Municipios, en el ámbito de su competencia, promoverán el diseño y la elaboración de políticas y acciones de mitigación asociadas a los sectores correspondientes, considerando las disposiciones siguientes:

III. Reducción de emisiones y captura de carbono en el sector de agricultura, bosques y otros usos del suelo y preservación de los ecosistemas y la biodiversidad

Artículo 33. Los objetivos de las políticas públicas para la mitigación son:

VII. Medir, reportar y verificar las emisiones;

Integrar IEEGEI

Artículo 8o. Corresponde a las entidades federativas las siguientes atribuciones:

I. Formular, conducir y **evaluar la política estatal** en materia de cambio climático **en concordancia con la política nacional**;

V. Establecer criterios y procedimientos para **evaluar y vigilar el cumplimiento del programa estatal en la materia** y establecer metas e indicadores de efectividad e impacto de las acciones de mitigación y adaptación que implementen;

XII. Elaborar e integrar, en colaboración con el INECC, la información de las categorías de fuentes emisoras de su jurisdicción, para su incorporación al Inventario Nacional de Emisiones y en su caso, **integrar el inventario estatal de emisiones, conforme a los criterios e indicadores elaborados por la federación en la materia**;

XIV. Establecer las bases e instrumentos para **promover el fortalecimiento de capacidades institucionales y sectoriales para enfrentar al cambio climático**;

2. Estrategia Nacional para REDD+ (ENAREDD+)

“México ha tenido avances importantes en el Sistema Nacional de Monitoreo, Reporte y Verificación y el Nivel de Referencia, sin embargo, existen varios aspectos que deberán mejorarse a través de la ENAREDD+. Hasta ahora la información generada por el SNMRV, incluido el NR, es adecuada a escala nacional, sin embargo, debido a la diversidad de condiciones biofísicas, sociales, económicas, de gobernanza, entre otras, presentes en el país, es necesario contar con información que tenga una escala suficiente para utilizarse a nivel estatal y local, por lo que se deberán mejorar progresivamente los insumos y resultados, así como incorporar todas las actividades REDD+ y los acervos de carbono más importantes”

ENAREDD+, Componente 4. MRV y NR

Necesidad de contar con información (SNMRV) a una escala adecuada que pueda ser utilizada a nivel estatal y local.

Líneas de Acción de la ENAREDD+ (Capacidades en MRV)

2. Registrar y reportar las emisiones y reducciones de emisiones asociadas a las actividades REDD+

2.3. Generar y publicar información a nivel subnacional sobre emisiones y absorciones de GEI asociadas a la implementación de REDD+.

3. Desarrollar y consolidar capacidades para instrumentar y operar el Sistema Nacional de Monitoreo, Reporte y Verificación

3.2. Desarrollar y reforzar las capacidades institucionales nacionales, estatales y locales, así como promover la coordinación de aquellas instituciones responsables del Sistema Nacional de Monitoreo, Reporte y Verificación.

3.3. Desarrollar capacidades técnicas a nivel nacional, estatal y local, tanto en gobiernos como en comunidades y otros actores interesados para facilitar y/o promover la participación en el monitoreo, reporte y verificación.

3.4. Contribuir al fortalecimiento de capacidades para el monitoreo comunitario, en el marco de la implementación y mejora del Sistema Nacional de Monitoreo, Reporte y Verificación.

3.5. Promover la investigación a través de acuerdos y convenios con las agencias, centros de investigación o instituciones académicas, para el desarrollo y fortalecimiento de protocolos, metodologías y mejoras tecnológicas al Sistema Nacional MRV que permitan la integración del nivel local, estatal y nacional.

Líneas de Acción de la ENAREDD+ (Capacidades en MRV)

4. Diseñar metodologías, protocolos y estándares que permitan la medición y monitoreo de las absorciones y emisiones de GEI a nivel estatal y local, conforme a los acuerdos internacionales.

4.1. Diseñar e implementar metodologías y protocolos para estandarizar y mejorar progresivamente la medición y el monitoreo así como promover su adopción formal por las instancias estatales y locales, considerando que la implementación territorial incluirá participación comunitaria.

4.2. Mejorar los niveles de referencia, incluyendo la consideración de información relevante proveniente de los niveles estatal y local.

4.4. Generar y sistematizar información adecuada con enfoque metodológico de pérdidas y ganancias de carbono, para realizar comparaciones con el enfoque de cambio de existencias, de acuerdo a los lineamientos del IPCC.

5. Promover instrumentos legales y acuerdos institucionales para instrumentar, operar y mejorar el Sistema Nacional MRV

5.1. Generar normas y reglamentaciones metodológicas que incluyan las diferentes escalas de medición y participación conforme a las guías del IPCC y que sean aplicables para los tres niveles de gobierno.

3. Iniciativa de Reducción de Emisiones (IRE)

- ☐ La CONAFOR utilizará el Sistema Nacional de Monitoreo Reporte y Verificación (MRV) para REDD+, el cual es utilizado para medir y monitorear las emisiones y reducciones de emisiones que ocurran en el marco de la IRE.
- ☐ Este sistema se ha venido construyendo de acuerdo a las capacidades e información existente en México.
- ☐ El SNMRV entró en operación en julio del 2015 y es un sistema robusto y transparente, a la vez suficientemente flexible que **permite su mejora continua**.
- ☐ Un ejemplo de esto es que el actual SNMRV es capaz de monitorear la deforestación y degradación con los insumos actuales y se mejorará la precisión en un futuro cercano para que México además de medir degradación pueda **medir y monitorear estos procesos a una escala más detallada**.
- ☐ A mediano plazo se pretende incorporar al sistema todas las actividades REDD+ y a largo plazo todos los acervos de carbono

Documento del ER-PD, Sección 9. Enfoque para
la Medición, el Monitoreo y el Reporte

**Convenios de Coordinación para el
Desarrollo e Implementación de la IRE**

(CONAFOR – Gobiernos de los Estados)

Convenios de Coordinación para la IRE

I. "LA CONAFOR", se compromete a:

- a) Considerar que los conceptos de apoyo, criterios de selección y de prelación y su respectiva focalización contenida en las Reglas de Operación (RO) del Programa Nacional Forestal (PRONAFOR), incluyan las zonas en las que se desarrollen e implementen los Programas de Inversión.
- b) Promover la participación de los Agentes Públicos de Desarrollo Territorial u otros agentes de desarrollo territorial, como instancias facilitadoras en la implementación del modelo de intervención, basado en una visión territorial e integral del desarrollo rural sustentable.
- c) Promover medidas en colaboración con "EL ESTADO" que eviten desplazamientos y fugas que se pudieran generar en el territorio Estatal y que pudiera afectar los esfuerzos de reducción de emisiones por deforestación y degradación forestal; para lo cual deberá cumplir con la alineación de sus programas mediante un enfoque de paisaje y de conformidad con los objetivos de la Estrategia Nacional REDD+.
- d) Generar información que permita evaluar resultados de las actividades a implementarse en el marco del presente instrumento jurídico, a través del Sistema Nacional de Monitoreo, Reporte y Verificación de Emisiones de Gases Efectos Invernaderos asociadas a deforestación y degradación forestal (de acuerdo con el Transitorio Segundo de la Ley General de Desarrollo Forestal Sustentable).
- e) Proporcionar a "EL ESTADO" los insumos estatales, bases de datos y cartografía en formato manejable (shape o ráster) generados para el Nivel de Referencia, el Inventario Nacional Forestal y de Suelos y el Inventario Estatal Forestal y de Suelos que sean de utilidad para la toma de decisiones en el Estado.
- f) Apoyar, en la medida de sus posibilidades, el desarrollo de capacidades en el Estado en materia de monitoreo, reporte y verificación de emisiones por deforestación y degradación forestal.
- g) Promover, acompañar y participar en el desarrollo de los Programas de Inversión en el Estado.
- h) Promover la coordinación con "EL ESTADO" y con los Agentes Públicos de Desarrollo Territorial u otros agentes de desarrollo en el territorio, en la implementación y seguimiento de los Programas de Inversión que se desarrollen en la circunscripción territorial del Estado.

SEMARNAT



CONVENIO DE COORDINACIÓN PARA EL DESARROLLO E IMPLEMENTACIÓN DE LA INICIATIVA DE REDUCCIÓN DE EMISIONES (IRE) A TRAVÉS DE LOS PROGRAMAS DE INVERSIÓN CON ALCANCE EN LA CIRCUNSCRIPCIÓN TERRITORIAL DEL ESTADO DE CHIAPAS, QUE CELEBRAN POR UNA PARTE LA COMISIÓN NACIONAL FORESTAL, EN LO SUCESIVO "LA CONAFOR", REPRESENTADA POR SU TITULAR, EL INGENIERO JORGE RESCALA PÉREZ, Y POR OTRA PARTE EL PODER EJECUTIVO, EN ADELANTE "EL ESTADO", REPRESENTADO EN ESTE ACTO POR EL LIC. MANUEL VELASCO COELLO, GOBERNADOR DEL ESTADO, ASISTIDO POR EL LIC. JUAN CARLOS DÍAZ ARANDA, SECRETARIO GENERAL DE GOBIERNO, EL LIC. HUMBERTO PEDRERO MORENO, SECRETARIO DE HACIENDA Y EL LIC. CARLOS ORSIO MORALES VAZQUEZ, SECRETARIO DE MEDIO AMBIENTE E HISTORIA NATURAL; MISMO QUE CUANDO ACTÚEN DE MANERA CONJUNTA SERÁN REFERIDOS COMO "LAS PARTES"; QUIENES CONVIENEN EN SUJETARSE AL TENOR DE LOS ANTECEDENTES, DECLARACIONES Y CLAUSULAS SIGUIENTES:

ANTECEDENTES

México reconoce que el manejo de los bosques juega un papel fundamental en los esfuerzos de mitigación del cambio climático. El mecanismo internacional de Reducción de Emisiones por Deforestación y Degradación Forestal (REDD+) representa una oportunidad para consolidar y reforzar los esfuerzos por conservar y manejar los ecosistemas forestales de manera sustentable y así asegurar la preservación de su biodiversidad y los servicios ambientales que ofrecen, por ello se ha venido preparando desde el año 2010 la construcción de la estrategia nacional REDD+ de manera progresiva y participativa. Durante la XVI Conferencia de Las Partes (COP 16) presentó su "Visión de México sobre REDD+", documento que contiene metas aspiracionales y definiciones clave para el desarrollo de la Estrategia Nacional REDD+, en lo sucesivo "ENAREDD+".

Asimismo, tanto la Ley General de Cambio Climático como la Estrategia Nacional de Cambio Climático, publicadas en el Diario Oficial de la Federación el 26 de junio de 2012 y el 26 de junio de 2013, respectivamente, establecen metas aspiracionales al 2020, para su cumplimiento, "LA CONAFOR" deberá diseñar estrategias, políticas, medidas y acciones para transitar a una tasa de cero por ciento de pérdida de carbono en los ecosistemas originales, para su incorporación en los instrumentos de planeación de la política forestal para el desarrollo sustentable, tomando en consideración el desarrollo sustentable y el manejo forestal comunitario.

Durante el 2014 México presentó la Nota de Idea de la Iniciativa de Reducción de Emisiones (IRE-PI) ante el Fondo Cooperativo para el Carbono de los Bosques (FCPP, por sus siglas en inglés), esto como una iniciativa nacional para lograr la reducción en las emisiones del sector, el tiempo que se plantea el modelo de intervención y el esquema de pago por resultados para REDD+. A través de la Iniciativa de Reducción de Emisiones (IRE), México busca promover incentivos positivos para reducir las emisiones de gases de efecto invernadero (GEI), al mismo tiempo que se protegen los bosques, se conserva la biodiversidad y se mejoran los medios de vida de la población indígena y de comunidades locales que dependen de los bosques.

La IRE se construye sobre experiencias exitosas en manejo sustentable de bosques a nivel comunitario, a través de instrumentos de política (particularmente de política forestal), reformas institucionales y construcción de capacidades a nivel local.

Las actividades específicas que serán desarrolladas bajo la IRE, se definirán de acuerdo a las realidades locales para asegurarse que se atiendan las causas de deforestación y degradación

Convenios de Coordinación para la IRE

II. "EL ESTADO", se compromete a:

- a) Considerar que los conceptos de apoyo, criterios de selección, de prelación, y su respectiva focalización contenida en sus programas de subsidio incluyan las zonas en las que se desarrollen e implementen los Programas de Inversión, buscando en todo momento un desarrollo rural sustentable.
- b) Promover conforme a su disponibilidad presupuestal la participación de los Agentes Públicos de Desarrollo Territorial, u otros agentes de desarrollo territorial, como instancias facilitadoras en la implementación del modelo de intervención, basado en una visión territorial e integral del desarrollo rural sustentable.
- c) Facilitar, acompañar y participar en el desarrollo e implementación de los Programas de Inversión en el Estado, de acuerdo con los requisitos establecidos por "LA CONAFOR".
- d) Facilitar y promover el seguimiento a los Programas de Inversión a través de la plataforma intersectorial y/o intersecretarial de toma de decisiones existente en el Estado que sea definida como la más adecuada para el cumplimiento de los objetivos de los Programas de Inversión en el marco de la Iniciativa de Reducción de Emisiones.
- e) Promover la coordinación con "LA CONAFOR" y con los Agentes Públicos de Desarrollo Territorial, u otros agentes de desarrollo territorial, en la implementación y seguimiento de los Programas de Inversión que se desarrollen en la circunscripción territorial del Estado.
- f) Atender el abordaje y respeto de las salvaguardas REDD+ constituidas en la Convención Marco de Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (CMNUCC), y reportar la información que se requiera, mediante el procedimiento que para tal efecto defina "LA CONAFOR".
- g) Promover medidas que eviten desplazamientos y fugas que se pudieran generar en el territorio del Estado, a través de la alineación de sus políticas y programas mediante un enfoque de paisaje, y de conformidad con los objetivos de la Estrategia Nacional REDD+ (ENAREDD+).

Para el cumplimiento de este inciso "EL ESTADO" coadyuvará con los Agentes Públicos de Desarrollo Territorial u otros agentes de desarrollo territorial, que implementen Programas de Inversión, mediante una comunicación periódica sobre la aplicación de dichos instrumentos y su impacto en la zona de implementación.

- h) Promover el enfoque de desarrollo rural sustentable bajo en emisiones en el territorio y su continuidad para evitar reversiones en las zonas de implementación de los Programas de Inversión.
- i) Promover la coordinación y participación de los municipios en cuyo territorio se implementen los Programas de Inversión.
- j) Colaborar en la aplicación del esquema de distribución de beneficios y pago por resultados establecido por "LA CONAFOR" en el marco de la Iniciativa de Reducción de Emisiones.
- k) Recibir y evaluar el reporte de las acciones implementadas que para tal efecto entreguen los Agentes Públicos de Desarrollo Territorial.
- l) Proporcionar información, mediante los formatos que para tal efecto diseñe "LA CONAFOR", sobre las emisiones reducidas en el Estado, en el marco de la implementación de la Iniciativa de Reducción de Emisiones.
- m) Las demás necesarias para la consecución de los objetivos del presente instrumento.

SEMARNAT



CONVENIO DE COORDINACIÓN PARA EL DESARROLLO E IMPLEMENTACIÓN DE LA INICIATIVA DE REDUCCIÓN DE EMISIONES (IRE) A TRAVÉS DE LOS PROGRAMAS DE INVERSIÓN CON ALCANCE EN LA CIRCUNSCRIPCIÓN TERRITORIAL DEL ESTADO DE CHAPAS, QUE CELEBRAN POR UNA PARTE LA COMISIÓN NACIONAL FORESTAL, EN LO SUCESIVO "LA CONAFOR", REPRESENTADA POR SU TITULAR, EL INGENIERO JORGE RESCALA PÉREZ, Y POR OTRA PARTE EL PODER EJECUTIVO, EN ADELANTE "EL ESTADO", REPRESENTADO EN ESTE ACTO POR EL LIC. MANUEL VELASCO COELLO, GOBERNADOR DEL ESTADO, ASISTIDO POR EL LIC. JUAN CARLOS DOMÍNGUEZ ARANDA, SECRETARIO GENERAL DE GOBIERNO, EL LIC. HUMBERTO PEDRERO MORENO, SECRETARIO DE HACIENDA Y EL LIC. CARLOS ORSIO MORALES VAZQUEZ, SECRETARIO DE MEDIO AMBIENTE E HISTORIA NATURAL; MISMO QUE CUANDO ACTÚEN DE MANERA CONJUNTA SERÁN REFERIDOS COMO "LAS PARTES"; QUIENES CONVIENEN EN SUJETARSE AL TENOR DE LOS ANTECEDENTES, DECLARACIONES Y CLAUSULAS SIGUIENTES:

ANTECEDENTES

México reconoce que el manejo de los bosques juega un papel fundamental en los esfuerzos de mitigación del cambio climático. El mecanismo internacional de Reducción de Emisiones por Deforestación y Degradación Forestal (REDD+) representa una oportunidad para consolidar y reforzar los esfuerzos por conservar y manejar los ecosistemas forestales de manera sustentable y así asegurar la preservación de su biodiversidad y los servicios ambientales que ofrecen, por ello se ha venido preparando desde el año 2010 la construcción de la estrategia nacional REDD+ de manera progresiva y participativa. Durante la XVI Conferencia de Las Partes (COP 16) presentó su "Visión de México sobre REDD+", documento que contiene metas aspiracionales y definiciones clave para el desarrollo de la Estrategia Nacional REDD+, en lo sucesivo "ENAREDD+".

Asimismo, tanto la Ley General de Cambio Climático como la Estrategia Nacional de Cambio Climático, publicadas en el Diario Oficial de la Federación el 26 de junio de 2012 y el 25 de junio de 2013, respectivamente, establecen metas aspiracionales al 2020, para su cumplimiento, "LA CONAFOR" deberá diseñar estrategias, políticas, medidas y acciones para transferir a una tasa de cero por ciento de pérdida de carbono en los ecosistemas originales, para su incorporación en los instrumentos de planeación de la política forestal para el desarrollo sustentable, tomando en consideración el desarrollo sustentable y el manejo forestal comunitario.

Durante el 2014 México presentó la Nota de Idea de la Iniciativa de Reducción de Emisiones (IRE-PIN) ante el Fondo Cooperativo para el Carbono de los Bosques (FCPF, por sus siglas en inglés), esto como una iniciativa nacional para lograr la reducción en las emisiones del sector, el tiempo que se plantea el modelo de intervención y el esquema de pago por resultados para REDD+. A través de la Iniciativa de Reducción de Emisiones (IRE), México busca promover incentivos positivos para reducir las emisiones de gases de efecto invernadero (GEI), al mismo tiempo que se protegen los bosques, se conserva la biodiversidad y se mejoran los medios de vida de la población indígena y de comunidades locales que dependen de los bosques.

La IRE se construye sobre experiencias exitosas en manejo sustentable de bosques a nivel comunitario, a través de instrumentos de política (particularmente de política forestal), reformas institucionales y construcción de capacidades a nivel local.

Las actividades específicas que serán desarrolladas bajo la IRE, se definirán de acuerdo a las realidades locales para asegurarse que se atiendan las causas de deforestación y degradación.

4. Leyes Estatales de Cambio Climático

- ❑ Algunos estados han establecido leyes estatales de cambio climático o modificaciones a sus leyes estatales de protección ambiental para facilitar el cumplimiento de la LGCC.
- ❑ En algunos casos, los marcos legales estatales incluyen explícitamente el desarrollo de políticas para REDD+, así como actividades de monitoreo, reporte y verificación y generación de niveles de referencia a nivel estatal.

Ejemplo:

La Ley para la Mitigación y Adaptación ante el Cambio Climático en el Estado de Chiapas contempla el desarrollo de políticas REDD+ y acciones de MRV.

Específicamente, mandata el desarrollo de la Estrategia Estatal REDD+.

Artículo 58.- La Estrategia Estatal de REDD+ deberá considerar la Hoja de Ruta para el desarrollo de cada uno de los siguientes apartados:

- I. Sistema de salvaguardas sociales y ambientales, indicadores y necesidades para su efectiva implementación.
- II. Sistema de monitoreo, reporte y verificación de carbono forestal y la deforestación y degradación estatal.
- III. Escenarios de referencia de emisiones por la deforestación y degradación pasada y escenarios a futuro.
- IV. Mecanismos para una efectiva y plena participación y consulta de los diferentes sectores y grupos sociales.
- V. Programa de fortalecimiento de capacidades en Chiapas para la implementación de la Estrategia Estatal de REDD+.
- VI. Adecuación y/o creación de políticas públicas, programas o proyectos para combatir las causas de la deforestación y degradación en las regiones de la geografía chiapaneca, considerando para ello el presupuesto requerido y los responsables de su ejecución.

SEMARNAT

SECRETARÍA DE
MEDIO AMBIENTE
Y RECURSOS NATURALES



¡Gracias!

ocarrillo.ute@conafor.gob.mx