



Alianza
México REDD+
Con la gente por sus bosques

Clínica de Estrategias Estatales REDD+: Rumbo a su Construcción



Ma. Fernanda Cepeda-González
Julio, 2015

Desarrollo de Capacidades y Política Pública



Esta (publicación/estudio/informe/producto de audio o visual/material de comunicación o información, etc.) ha sido posible gracias al generoso apoyo del pueblo de los Estados Unidos a través de la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (USAID) bajo los términos de su Acuerdo de Cooperación No. AID-523-A-11-00001 (Proyecto de Reducción de Emisiones por la Deforestación y la Degradación de Bosques de México) implementado por el adjudicatario principal The Nature Conservancy y sus socios (Rainforest Alliance, Woods Hole Research Center y Espacios Naturales y Desarrollo Sustentable).

Los contenidos y opiniones expresadas aquí son responsabilidad de sus autores y no reflejan los puntos de vista del Proyecto de Reducción de Emisiones por la Deforestación y la Degradación de Bosques de México y de la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional, el Gobierno de los Estados Unidos.

Favor de citar este documento de la siguiente forma:

Cepeda-González, M. F. (compiladora). 2015. Clínica de Estrategias Estatales REDD+: Rumbo a su Construcción, Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (USAID), Proyecto de Reducción de Emisiones por la Deforestación y la Degradación de Bosques de México (Alianza México-REDD+), México, Distrito Federal.

Índice

Acrónimos	3
Resumen Ejecutivo	4
1.Introducción	6
1.1 REDD+ en México	6
1.2 Clínica Sobre Estrategias Estatales REDD+ (EEREDD+)	9
2. Contexto Nacional	11
2.1 Comenzando REDD+ en México (Modelo de Intervención).....	11
2.2 Avances en el Desarrollo e Implementación del SNMF, Definición de los Niveles de Referencia y el Sistema Nacional de Salvaguardas	13
2.3 Lecciones Aprendidas en el Proceso de Construcción de la ENAREDD+	15
2.4 Otras Lecciones Aprendidas a Nivel Internacional	15
3. Contextos Estatales	17
3.1 Gobernanza, Arreglos Institucionales y Salvaguardas.....	22
3.2 Autoevaluación: Los Estados Hoy.....	23
4.Rumbo a las estrategias estatales REDD+: Diseñando un camino <i>ad hoc</i>	26
4.1 Próximo Pasos	29
5. Necesidades para el desarrollo de REDD+ en los estados.....	31
6. Conclusiones.....	33
7. Anexos	34
Anexo 1: Bibliografía	35
Anexo 2. Posters de avances de REDD+ de los estados participantes	36
Anexo 3. Detalle de resultados de encuesta de autoevaluación por tema y por estado	44
Anexo 4: Cuadros de elementos completos, con avances y retos, por estado, y oportunidades/ubicación de información (tamaño doble carta).....	48
Anexo 5: Rol de los Estados en la Ley General de Cambio Climático	55
Anexo 6. Memoria fotográfica	57

Acrónimos

- 🌳 CICC: Comisión Intersecretarial de Cambio Climático
- 🌳 CMNUCC: Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático
- 🌳 CO₂: bióxido de carbono
- 🌳 CONAFOR: Comisión Nacional Forestal
- 🌳 COP16: Conferencia de las Partes de la Convención Marco de Naciones Unidas sobre el Cambio Climático
- 🌳 CTCREDD+: Consejo Técnico Consultivo para REDD+
- 🌳 EEREDD+: Estrategia Estatal REDD+
- 🌳 ENAREDD+: Estrategia Nacional REDD+
- 🌳 GEI: gases de efecto invernadero
- 🌳 GTREDD+: Grupo de Trabajo para REDD+
- 🌳 IEEDS: Instituto Estatal de Ecología y Desarrollo Sustentable de Oaxaca
- 🌳 INDC: Propuesta de Aporte a las Contribuciones Nacionales
- 🌳 IPCC: Grupo Intergubernamental de Expertos sobre Cambio Climático (IPCC por sus siglas en inglés)
- 🌳 MRV: monitoreo, reporte y verificación
- 🌳 NR: niveles de referencia
- 🌳 PEACC: Programa Estatal para la Atención del Cambio Climático
- 🌳 REDD+: Reducción de Emisiones por Deforestación y Degradación Plus
- 🌳 SAGARPA: Secretaría de Agricultura, Ganadería, Desarrollo Rural, Pesca y Alimentación
- 🌳 SEDAFOP: Secretaría de Desarrollo Agropecuario, Forestal y Pesquero
- 🌳 SEDAFP: Secretaría de Desarrollo Agropecuario, Forestal y Pesca
- 🌳 SEDUE: Secretaría de Desarrollo Urbano y Ecología de Chihuahua
- 🌳 SEDUMA: Secretaría de Desarrollo Urbano y Medio Ambiente de Yucatán
- 🌳 SEMA: Secretaría de Medio Ambiente de Quintana Roo
- 🌳 SEMAHN: Secretaría de Medio Ambiente e Historia Natural de Chiapas
- 🌳 SERNAPAM: Secretaría de Energía, Recursos Naturales y Protección Ambiental de Tabasco
- 🌳 SIS: Sistema de Información sobre Salvaguardas
- 🌳 SMAAS: Secretaría de Medio Ambiente y Aprovechamiento Sustentable de Campeche
- 🌳 SEMADET: Secretaría de Medio Ambiente y Desarrollo Territorial de Jalisco
- 🌳 SNMF: Sistema Nacional de Monitoreo Forestal
- 🌳 SNS: Sistema Nacional de Salvaguardas

Resumen Ejecutivo

Actualmente la meta propuesta por México ante el UNFCC es alcanzar la tasa cero de deforestación para el año 2030. Para ello, el país está en proceso de construcción de la iniciativa REDD+ (Reducción de Emisiones por Deforestación y Degradación con un marcado énfasis en el desarrollo rural sustentable. El modelo REDD+ en México está compuesto por cinco componentes principales: 1) salvaguardas sociales y ambientales, 2) gobernanza y participación social, 3) marco legal y políticas públicas, 4) arquitectura financiera y mecanismo de distribución de beneficios y 5) sistema de medición, reporte y verificación (MRV) y niveles de referencia. Cada componente se enfoca a crear las estructuras necesarias u organizar las existentes, que permitan el desarrollo de REDD+ a nivel nacional, de tal manera que se cumpla con los compromisos internacionales, considerando las necesidades y particularidades de las diferentes regiones hacia el interior del país.

Como parte de la construcción de REDD+ los estados requieren desarrollar su marco legal, arreglos institucionales entre agentes públicos estatales, un mecanismo financiero así como una plataforma de trabajo para el apoyo al sistema MRV nacional. Esto permitirá la alineación de políticas y la evaluación del desempeño para tener acceso al pago por resultados una vez que el mecanismo esté operando. Para ello, deberán construir sus estrategias estatales REDD+ y donde, en 2015 se propusieron lineamientos generales. Para promover su adopción, y comunicar sus alcances, los gobiernos estatales, por medio de sus secretarías de medio ambiente (SMAAS, SEMAHN, SEDUE, SEMADET, IEEDS, SEMA, SERNAPAM y SEDUMA) y Alianza MREDD+ organizaron en abril del 2015 una Clínica sobre estrategias estatales REDD+, con la participación de los 8 estados donde se llevan a cabo diversas acciones e iniciativas en el marco de la preparación a REDD+: Campeche, Chiapas, Chihuahua, Jalisco, Oaxaca, Quintana Roo, Tabasco y Yucatán. Este evento tuvo como objetivos:

- Conocer de forma precisa los lineamientos para la elaboración de estrategias estatales y el papel que tomarán los estados.
- Identificar los avances estatales para el desarrollo de las Estrategias Estatales REDD+.
- Identificar los arreglos institucionales que se requieren para lograr la formulación de las Estrategias Estatales y la implementación de REDD+.
- Identificar necesidades de apoyo técnico –de CONAFOR y Alianza México REDD+– para el desarrollo de las Estrategias Estatales y la implementación de REDD+.

En este evento se abordaron avances de REDD+ a nivel nacional y estatal, lecciones REDD+ aprendidas a nivel nacional e internacional, un autodiagnóstico de las condiciones actuales (a nivel estatal) para el diseño de la Estrategia Estatal REDD+ (EEREDD+), avances y vacíos de las diversas secciones de la EEREDD+ y los siguientes pasos a desarrollar en los estados participantes.

De manera general, existen coincidencias entre los estados en algunas causas de deforestación y degradación, existiendo particularidades en cada caso. Asimismo, los contextos sociales, legales y ambientales tienen diferentes estructuras que pueden integrarse al proceso de preparación de REDD+, aunque todos los estados reconocieron la necesidad de crear o fortalecer estructuras organizativas que permitan un mejor desarrollo de REDD+. Asimismo, todos los estados ya cuentan con acciones enfocadas a disminuir la deforestación, aunque uno de los principales retos que enfrentan es la alineación de las políticas públicas para lograr la complementariedad de sus programas. En los temas específicos de salvaguardas y MRV, todos los estados tienen avances pero destacaron la necesidad de tener mayor definición a nivel nacional para continuar con la construcción a nivel estatal.

Respecto a los avances enfocados a la EEREDD+, todos los estados cuentan con diversos insumos enfocados a identificar y analizar causas de deforestación y degradación, así como marcos legales para atención al cambio climático, teniendo un marco legal para REDD+. Asimismo, todos mencionaron tener algún recurso financiero para avanzar en REDD+ y la EEREDD+, sin embargo reconocieron necesitar más recursos, en especial para atender los vacíos identificados, tales como: articulación y alineación de políticas públicas, estructuras organizativas específicas para REDD+, diseño de mecanismos de evaluación y seguimiento de la EEREDD+, etc.

Finalmente, entre los siguientes pasos a dar, en el inmediato plazo, se mencionaron acciones como: convocar a actores clave tanto de sectores de gobierno como productivos para vincular REDD+, crear o fortalecer estructuras REDD+ como el CTC o el GT, gestionar recursos para el diseño de la EEREDD+, entre otras. Todos los estados proyectan tener el borrador de la EEREDD+ entre 2016 y principios de 2017.

1.Introducción

1.1 REDD+ en México

En el 2015, México fue el primer país en vía de desarrollo en presentar su propuesta de Aporte a las Contribuciones Nacionales (INDC por sus siglas en Inglés) ante el UNFCC. En este documento, se propone alcanzar una tasa cero de deforestación para el año 2030. Para ello, México está en proceso de construcción de la iniciativa de Reducción de Emisiones por Deforestación y Degradación (REDD+). Para que REDD+ tenga éxito, las acciones deben lograr la disminución de la deforestación y degradación de selvas y bosques, ayudando a disminuir los gases de efecto invernadero debido a la captura y almacenaje de bióxido de carbono, al mismo tiempo que provea de medios de vida sustentables compatibles con su contexto social y cultural (Gutiérrez, 2014)

Con este enfoque, en México REDD+ se está construyendo con un marcado énfasis en el desarrollo rural sustentable. Considerando que el 64.24% del territorio nacional está ocupado por bosques y selvas (INEGI, 2011), que la tasa de deforestación de 2005-2010 de bosques y selvas fue de 0.24% por año y que esto representan el 10% de las emisiones de CO₂ a nivel nacional (CONAFOR, 2015), entonces REDD+ se convierte en un mecanismo de gran relevancia para atender los sectores que inciden

en las zonas rurales. Sin embargo, al ser REDD+ un mecanismo a nivel nacional, la articulación de políticas públicas y la coordinación intersectorial se convierte en un reto a enfrentar. Por ello, México se planteó un modelo nacional que considere uno de menor escala (estatal), donde los niveles sub-nacionales juegan un rol clave en la implementación de REDD+.



El modelo propone que REDD+ está construido alrededor de cinco componentes principales: 1) salvaguardas sociales y ambientales, 2) gobernanza y participación social, 3) marco legal y políticas públicas, 4) arquitectura financiera y mecanismo de distribución de beneficios y 5) sistema de medición, reporte y verificación (MRV) y niveles de referencia (Gutiérrez, 2014).

Salvaguardas Sociales y Ambientales

En este componente se ha propuesto diseñar el Sistema Nacional de Salvaguardas (SNS) con el fin de proveer información para demostrar cómo se están cumpliendo estos principios en el país. El cumplimiento de salvaguardas es un requisito para que puedan liberarse recursos de pago por resultados. Al mismo tiempo, el SNS debe cumplir objetivos de observancia y cumplimiento de salvaguardas en instrumentos de política pública como la Estrategia Nacional REDD+ o instrumentos financieros involucrados en REDD+. A nivel nacional, ya se ha avanzado en el diseño conceptual del SNS considerando el marco legal e institucional y el de cumplimiento. Sin embargo, las entidades federativas, es decir, los estados, deberán brindar información sobre salvaguardas que estén alineados con el SNS (Gutiérrez, 2014).

Gobernanza y Participación Social

El desarrollo de REDD+ en México ha sido una construcción colectiva con la participación activa de diversos actores. A nivel nacional se conformó el CTC-REDD+ (Comité Técnico Consultivo para REDD+), donde participa la sociedad civil y sectores productivos, particularmente aquellos asociados a las actividades primarias. Asimismo se conformó el GT-REDD+ (Grupo de Trabajo para REDD+) de la Comisión Intersecretaria de Cambio Climático, donde participa el sector gubernamental con 13

dependencias federales algunos organismos desconcentrados del sector ambiental (Gutiérrez, 2014). A nivel estatal, también se han estado estableciendo CTCs y GTs para REDD+, siendo diseñados de acuerdo a las necesidades y particularidades de cada estado, pero buscando la participación de sectores productivos y gubernamentales de los tres niveles.

Marco Legal y Políticas Públicas

Además de la Estrategia Nacional REDD+ (ENAREDD+), en México existen diversos ordenamientos legales y otros instrumentos relevantes para REDD+ a nivel nacional, tales como la Ley General de Cambio Climático, Ley General del Equilibrio Ecológico y la Protección al Ambiente, Ley General de Desarrollo Forestal Sustentable, Ley de Desarrollo Rural Sustentable, la Estrategia Nacional de Cambio Climático, el Programa Especial de Cambio Climático, el Programa Sectorial de Medio Ambiente y Recursos Naturales, entre muchos más. Sin embargo, a nivel sub-nacional, el marco legal de los estados puede ser muy variable, donde hay algunos que ya poseen su Ley Estatal de Cambio Climático o su Ley Forestal publicadas, mientras que hay otros que aún están en proceso de diseño. Asimismo, cada estado deberá crear su propia Estrategia Estatal REDD+ (EEREDD+) que esté alineada a la ENAREDD+ y considere el marco legal nacional y estatal aplicable (Gutiérrez, 2014).

Arquitectura Financiera y Mecanismo de Distribución de Beneficios

La Arquitectura Financiera es la estructura institucional en los niveles nacional, estatal y local para distribuir, asignar y hacer uso de los recursos financieros para lograr los objetivos REDD+. Esta estructura debe contar con elementos para monitorear y reportar de manera transparente el uso y resultados de estos recursos. Por otro lado, modelo conceptual de REDD+ propone un flujo de beneficios que van de la escala internacional a la nacional, bajo un esquema de pago por resultados. El siguiente nivel de transferencia es del nacional al estatal, el cual también será por desempeño de acciones y donde se podrían integrar criterios relacionados a costos para abatir la deforestación. Los beneficios pueden ser tanto monetarios como no monetarios (co-beneficios) y se distribuirían de acuerdo al esfuerzo para mitigar las causas de deforestación y degradación, con el enfoque de desarrollo rural sustentable. Estos esfuerzos REDD+ se plantean definir a través de Planes de Inversión de los territorios donde se integren distintas acciones de implementación (Gutiérrez, 2014).

Sistema de Medición, Reporte y Verificación (MRV) y Niveles de Referencia

En el futuro, México deberá contar con un sistema para monitorear los cambios en la tasa de deforestación y degradación, permanencia e incremento en los acervos de carbono, así como para identificar el desplazamiento de emisiones que se den por la implementación de acciones REDD+ en el territorio. Algunas de las actividades que se deberán desarrollar es la calibración y validación de datos de actividad, realizar estimaciones regionales por factores de emisión. Todas las actividades de monitoreo deberán realizarse bajo un sólido marco de transparencia, consistencia, comparabilidad y precisión. Con el fin de promover la participación social, se cuenta con iniciativas enfocadas al monitoreo comunitario, reconociendo que este tipo de monitoreo puede contribuir sustancialmente al MRV.

Por otro lado, respecto a los niveles de referencia (NR) se enfoca a definir los parámetros del punto de inicio con los cuales se estará estimando el nivel de cumplimiento en la disminución de emisiones.

1.2 Clínica Sobre Estrategias Estatales REDD+ (EEREDD+)

Dentro del esquema nacional de políticas públicas enfocadas al Cambio Climático, las entidades federativas tienen un rol específico. Este se construyó desde la creación del INE, ahora INECC, con la construcción desde lo local de Planes Estatales de Cambio Climático y la Ley General de Cambio Climático. Estos planes, consideran por ejemplo la creación de inventarios, y la implementación de estrategias y programas de acción para mitigación y adaptación. En este contexto, para lograr la meta de cero deforestación para el 2030 propuesta en el INDC de México, es esencial definir acciones diferenciadas en las entidades federativas. Para lograrlos, los Estados requieren desarrollar su marco legal, arreglos institucionales entre agentes públicos estatales, un mecanismo financiero así como una plataforma de trabajo para el apoyo al sistema MRV nacional. Esto permitirá la alineación de políticas y la evaluación del desempeño para tener acceso al pago por resultados una vez que el mecanismo esté operando.

Para abarcar la diversidad de características y condiciones de cada estado, se propusieron en el 2015 unos [lineamientos generales](#), que orientan la elaboración de las estrategias estatales y que permiten dar cohesión a las diversas iniciativas impulsadas desde distintos puntos del territorio.

Para promover su adopción, y comunicar su alcance, los gobiernos estatales, por medio de sus secretarías de medio ambiente (SMAAS, SEMAHN, SEDUE, SEMADET, IEEDS, SEMA, SERNAPAM y SEDUMA) y Alianza MREDD+ organizaron en abril del 2015 una Clínica sobre estrategias estatales REDD+.



En este evento, se reunieron los 8 estados donde se llevan a cabo diversas acciones e iniciativas en el marco de la preparación a REDD+: Campeche, Chiapas, Chihuahua, Jalisco, Oaxaca, Quintana Roo, Tabasco y Yucatán. Este evento tuvo como objetivos:

- Conocer de forma precisa los lineamientos para la elaboración de estrategias estatales y el papel que tomarán los estados.
- Identificar los avances estatales para el desarrollo de las Estrategias Estatales REDD+.
- Identificar los arreglos institucionales que se requieren para lograr la formulación de las Estrategias Estatales y la implementación de REDD+.

- Identificar necesidades de apoyo técnico –de CONAFOR y Alianza México REDD+– para el desarrollo de las Estrategias Estatales y la implementación de REDD+.



En el evento se abordaron dos enfoques introductorios: a) el contexto y avances a nivel nacional y b) el contexto, avances y lecciones aprendidas a nivel estatal, desde la perspectiva de cada estado. Para el contexto nacional, Jaime Severino Romo (Gerente de Proyectos y Mercados Forestales de Carbono en CONAFOR) realizó un serie de presentaciones enfocadas a compartir el contexto nacional para REDD+, avances en el desarrollo e implementación del sistema nacional de monitoreo forestal, la definición de los niveles de referencia y el sistema nacional de salvaguardas (secciones 2.1 y 2.2). Asimismo, compartió las lecciones aprendidas en el proceso de construcción de la ENAREDD+ (sección 2.3), mientras que Rane Cortez (Directora de la Alianza México REDD+) presentó otras lecciones aprendidas a nivel internacional sobre REDD+ (sección 2.4).

Para el contexto estatal, cada estado presentó un poster con el contexto general de su estado y los avances enfocados a: a) contexto general del estado, b) contexto jurídico, c) gobernanza y arreglos institucionales para REDD+, d) monitoreo forestal, e) causas de deforestación y degradación y f) avances sobre salvaguardas (secciones 3 y 3.1). Esta información se complementó con los resultados de una encuesta electrónica que cada estado completo, enfocada a un autodiagnóstico de las condiciones que la entidad tiene para diseñar una EEREDD+, basada en la Propuesta de Lineamientos para el Diseño de Estrategias Estatales REDD+, elaborado por la Alianza México REDD+ (sección 3.2).

En una segunda parte, se hizo un breve recordatorio del contenido de los Lineamientos para el Diseño de Estrategias Estatales REDD+ (Robles *et al.*, 2014). Considerando estos lineamientos, cada estado identificó los elementos clave para el proceso de construcción e implementación de su EEREDD+, clasificándolos de acuerdo a su avance, es decir, aquellos elementos con los que ya se cuenta, los que están con algún nivel de progreso y aquellos que aún se consideran un reto o vacío por atender (sección 4). Asimismo, cada estado planteó los siguientes pasos a realizar en el inmediato plazo para continuar el proceso de construcción de la EEREDD+ (sección 4.1).

A través de este documento, se presentarán los principales aportes de los actores que participaron de forma activa en este proceso de intercambio, así como, los resultados de las

sesiones de trabajo que plasman las diferentes perspectivas y avances en el desarrollo de las estrategias estatales, de los estados participantes.

2. Contexto Nacional

2.1 Comenzando REDD+ en México ([Modelo de Intervención](#))

A nivel nacional, los primeros pasos que México dio fueron la definición de su visión REDD+, el objetivo y las líneas estratégicas para comenzar el proceso de construcción de implementación.

La visión REDD+ se definió con base en las metas y escenarios del Programa Especial de Cambio Climático 2009-2012 y el Programa Estratégico Forestal para México 2025, estableciendo tres aspiraciones:

- En 2020 México tendrá cero emisiones netas asociadas al cambio de uso de suelo y adicionalmente estará incrementando la calidad de los acervos de carbono, de forma que se conserve la biodiversidad e integridad de los ecosistemas mediante acciones como el manejo forestal sustentable, la conservación y el aumento de reservorios de carbono.
- Para el 2020 en México la tasa nacional de degradación forestal se habrá reducido significativamente respecto del nivel de referencia. Se habrá extendido el uso sustentable de los recursos y la regeneración natural e inducida; se habrá logrado desestimular las quemas no controladas, la mejora en las prácticas de prevención, combate y control de agentes de disturbio en los ecosistemas y la creación de estímulos a prácticas sustentables de uso del territorio. Se reconoce adicionalmente que, de manera indispensable, deberán fortalecerse la aplicación de la ley, la educación y la participación para la valoración de los bosques, de manera que pueda contribuirse al enorme reto que implica erradicar los mercados ilegales de madera y de otros productos forestales y no forestales.
- Al 2020 México habrá mantenido la biodiversidad de su territorio, fortalecido el capital social de las comunidades rurales y promovido su desarrollo económico a través de un desarrollo rural sustentable (CONAFOR, 2010).

Adicionalmente se estableció el objetivo de REDD+ en México:

Hacer frente a la deforestación y degradación para reducir emisiones de GEI, a través de la implementación de prácticas sustentables orientadas al Desarrollo Rural Sustentable y que propicien la mejora en las condiciones de vida de los dueños y usuarios de las áreas rurales (CONAFOR, 2015).

Las cuatro estrategias básicas de enfoque del proceso de preparación son: 1) acciones diseñadas específicamente considerando diferencias, 2) modelo de gobernanza territorial que promueva la participación, 3) arreglos institucionales para fortalecer la coordinación, 4) articular las políticas y programas de otros sectores que impulsen el desarrollo rural sustentable.

Dentro del modelo de intervención un aspecto importante planteado es tratar de evitar la creación de estructuras nuevas, promoviendo que se aprovechen las existentes en los diferentes niveles de gobierno y sectores productivos y de la sociedad civil, para integrar REDD+ en ellos.

Con este contexto establecido, se eligieron zonas de Acciones Temprana REDD+, donde se desarrollarían diversas actividades que

permitieran desarrollar un proceso de preparación con base en experiencias específicas en diversas regiones del país, considerando las particularidades que la diversidad social, cultural y ambiental de México.

La definición de estas zonas se basó en los siguientes criterios:

- Que presentaran procesos de pérdida de bosques y carbono forestal.
- Con un alto valor ambiental, particularmente de biodiversidad e hidrológico.
- Con necesidades de desarrollo, derivado de los indicadores de pobreza existentes a nivel nacional.
- Con presencia de actores locales y experiencias relevantes para implementar modelos innovadores con resultados en el corto plazo.
- Con avances sustanciales en materia de REDD+ (CONAFOR, 2015).

2.2 Avances en el Desarrollo e Implementación del SNMF, Definición de los Niveles de Referencia y el Sistema Nacional de Salvaguardas

El Sistema Nacional de Monitoreo Forestal (SNMF), es decir el "monitoreo" (M) en MRV, incluye tres elementos: 1) el estimación de carbono en áreas forestales; 2) el cambio en el uso del suelo y la vegetación y; 3) el Inventario Nacional de Emisiones de Gases de Efecto Invernadero. Para el "reporte" (R) en MRV, Ley General de Cambio Climático en el artículo 87 establece la integración de un Registro de Emisiones que debe de reportar las emisiones generadas por las fuentes fijas y móviles sujetas a reporte. El registro contará con dos secciones, una de emisiones y otra de acciones de mitigación. Finalmente, la "verificación" (V) de la reducciones, busca confirmar la fiabilidad de los reportes y la precisión de las cifras reportadas (Gutiérrez, 2014).

El SNMF actualmente se encuentra en proceso de desarrollo e implementación. Dentro de los productos del mismo se tendrán mapas de cobertura de la tierra, mapas de deforestación y mapas de variables continuas.

Dentro de las acciones que se están desarrollando está el establecimiento de protocolos y herramientas del SNMF, con base en datos y capacidades nacionales, el uso del SNMF a nivel nacional para elaborar reportes internacionales siguiendo los lineamientos y guías del IPCC, enfocándose a incorporar nuevos acervos, integrar datos de degradación y contar con un sistema de detección de cambios.

Respecto a los niveles de referencia y el monitoreo están basado en tres elementos:

datos de actividad x factores de emisión = emisión estimada

Y donde:

Datos de actividad: monitoreo satelital que usan información de INEGI (series I a V), imágenes LandSat y RapidEye; *factores de emisión*: con base en el Inventario Forestal Nacional, inventarios estatales y modelos alométricos y; *emisiones estimadas*: GHGs inventario nacional, con reportes bianuales (2014), la 6ª comunicación nacional de la Convención (2016) y FRA a FAO(2015).

Actualmente, se está integrando información sobre incendios, los cuales son muy relevantes para ciertas regiones del país. La definición de los niveles de referencia pueden ser un área de oportunidad para incorporar, a nivel de estados, las actividades más relevantes para cada uno. Por otro lado, se trabaja en mejoras enfocadas a productos de cobertura y cambios de cobertura a nivel nacional, integración de inventarios forestales estatales en el nacional y definición de los niveles de referencia estatal.

Respecto al Sistema Nacional de Salvaguardas (SNS) será un sistema o una estructura que asegure el cumplimiento de las salvaguardas y el cual, estará vinculado al Sistema de Información de Salvaguardas (SIS). El SIS se está construyendo con base en los sistemas existentes en México, evitando crear un sistema de información nuevo y aprovechando los mecanismos sobre diversos aspectos de derechos humanos existentes. Dentro del SNS se definirá cómo garantizar el cumplimiento de las salvaguardas y actividades a aplicar. Asimismo, se identificará el marco legal que permitirá su implementación de acuerdo a sus tres componentes principales: marco legal, marco institucional y marco de cumplimiento (CONAFOR, 2014).



Actualmente se está llevando a cabo el análisis del marco legal para la aplicación de las Salvaguardas Sociales y Ambientales REDD+ definidas en la COP16 en Cancún. Se están analizando los sistemas de información y reporte existentes, se llevan a cabo diálogos interinstitucionales para la generación de reportes y se está construyendo un panel de expertos para la construcción del SNS.

También se están desarrollando pilotos e iniciativas regionales. Las metas de corto plazo en el tema de salvaguardas son: consolidar el SNS, establecer la arquitectura y funcionamiento del SNS y el SIS, definir su operación entre el nivel nacional y el estatal; y crear una plataforma específica para el SIS.

2.3 Lecciones Aprendidas en el Proceso de Construcción de la ENAREDD+

La construcción de la ENAREDD+ partió de la visión REDD+ de México, con un proceso participativo por medio del CTCREDD+ y el GTREDD+ a nivel nacional. Asimismo, se buscaron otros espacios de participación como el Consejo Nacional Forestal y reuniones con otros actores clave.

Sin embargo, es importante reconocer que las condiciones iniciales fueron un reto: falta de información, altas expectativas sobre la ENAREDD+, rechazo hacia el mecanismo REDD+, falta de claridad en la CMNUCC. Por lo que hubo que buscar el camino para llegar a las actuales condiciones: mayor información disponible, disponibilidad para participar e involucrarse en el proceso de construcción, un marco legal de planeación para REDD+ más claro y directrices claras de la CMNUCC.

Para crear mejores condiciones para el desarrollo e implementación de REDD+ en

México fue necesario iniciar una construcción colectiva por medio de procesos participativos incluyentes, promoviendo REDD+ como un mecanismo con énfasis en el desarrollo rural sustentable. Sin embargo, esto requirió la inversión de más tiempo, con el fin de mejorar la participación de más actores y la creación de capacidades. Asimismo, se ha generado aprendizaje sobre REDD+ y temas afines y esto ha permitido que el proceso se haya vuelto dinámico, adaptándose a las condiciones que se van construyendo a nivel internacional.

Por otro lado, aún existen retos a enfrentar, entre ellos, encontrar los puntos de interés que sirvan para detonar cambios a nivel intersectorial y lograr impactos sinérgicos, pero para ello, aún se deben de construir y fortalecer los canales de comunicación adecuados, que se enfoquen a lograr la articulación y coordinación de las políticas públicas entre los diferentes niveles de gobierno.

2.4 Otras Lecciones Aprendidas a Nivel Internacional

No existe un modelo único que pueda aplicarse en todos los países participantes en el mecanismo REDD+. Por tal razón, existen diversos modelos que están siendo probados y adaptados, de acuerdo a las necesidades específicas de cada país. Asimismo, existen

modelos anidados o jurisdiccionales que están siendo probados, con el fin de identificar ventajas, desventajas y diversas opciones que permitan su implementación de manera permanente.



Dos ejemplos específicos mencionados fueron: Acre, Brasil y Berau, Indonesia. El caso de Acre, Brasil tiene límites estatales, bajo el nivel nacional y donde la principal causa de deforestación es la ganadería. En Acre se mantiene más del 85% de su cobertura forestal y han logrado el desarrollo bajo en emisiones, debido a la aplicación de políticas públicas que promueven una economía amigable con las selvas. La ventaja que se observó es que a la escala jurisdiccional existían las condiciones y el marco legal para promulgar y aplicar las políticas públicas necesarias, reduciendo riesgos de inversión y captando importantes recursos financieros internacionales. Uno de los principales retos es el poder escalar el modelo, logrando el mismo éxito que a la escala estatal.

El caso de Berau, Indonesia, la escala es distrital, dos niveles por debajo del nivel nacional. Este ejemplo las causas de deforestación son diversas: cambio de uso de suelo para plantaciones de aceite de palma, plantaciones forestales comerciales, aprovechamiento

forestal comercial, extracción de carbón y agricultura (de corte y quema-barbecho). El enfoque es demostrar a las comunidades, con resultados tangibles, los beneficios del desarrollo verde, transitando a la legalidad de las actividades forestales. Entre los principales retos a enfrentar es lograr la coordinación de todos los niveles de gobierno y encontrar un modelo sustentable para el aprovechamiento de palma, donde no se vean afectados los actuales beneficios económicos, sociales y fiscales que tiene dicha actividad.

Con base en los diversos ejemplos, existen lecciones aprendidas a nivel sub-nacional: las escalas más pequeñas que las nacionales pueden brindar grandes beneficios, pero también implican riesgos que deben correrse, tales como inversión de recursos para el desarrollo del mecanismo sin asegurar la continuidad del mismo, falta de recursos y/o capacidades propios debido a la dependencia de recursos externos, entre otros. Asimismo, a cualquier escala REDD+ implica un proceso de construcción a largo plazo, por lo que debe haber compromiso y paciencia, donde los beneficios se obtendrán una vez implementado el mecanismo y no durante la implementación. Por otro lado, se ha observado que se requieren incentivos que detonen los cambios necesarios y, posteriormente, se requerirán de otros distintos que permitan la permanencia del

mecanismo. En este sentido, se ha enfatizado en la necesidad de contar con paquetes de financiamiento para el proceso de construcción y otros para el desempeño, estableciendo modelos enfocados al desarrollo de la transformación.

Finalmente, los ejemplos sub-nacionales exitosos a nivel internacional pueden servir para invitar a la construcción del mecanismo REDD+, considerando la adaptación o desarrollo *ad hoc* de otros a las escalas pertinentes que permitan su permanencia.

3. Contextos Estatales

En el encuentro participaron 8 estados: Campeche, Chiapas, Chihuahua, Jalisco, Oaxaca, Quintana Roo, Tabasco y Yucatán (Figura 1).



Figura 1. Mapa de ubicación de los ocho estados participantes en el encuentro sobre estrategias estatales REDD+ (basado en Hansen *et al.*, 2013).

Cada estado compartió su contexto particular, donde se pueden apreciar diferencias y coincidencias entre ellos. En el Cuadro 1 se puede observar que los estados tienen importantes diferencias, no sólo respecto a la extensión del territorio, sino a la cantidad de población y a la superficie arbolada/forestal.

Asimismo, considerando el componente cultural, la población indígena en los estados va del 1.3 a poco más del 50% de la población y de diversas etnias. Esto muestra que, aunque sean estados involucrados en el proceso de preparación a REDD+, no existe un perfil único, por lo que los procesos deben ser diseñados *ad hoc*.

Cuadro 1. Información de superficie, población y superficie arbolada/forestal, por estado (fuente: compilado de los posters presentados en la Clínica de Estrategias Estatales REDD+, 2015).

Estado	Superficie (Km ²)	Población total (habitantes)	Población indígena (porcentaje)*	Superficie arbolada/forestal (Km ²)	Superficie arbolada/forestal (porcentaje)
Campeche	57,277	822,441	22.1	38,305.93	66.9
Chiapas	73,289	4' 796,580	31.5	38,199.47	52.1
Chihuahua	247,000	3'500,000	4.7	82,000.00	33.2
Jalisco	80,137	7,350,682	1.3	30,308.07	37.8
Oaxaca	93, 793	3'806,962	45.2	62,950.00	67.1
Quintana Roo	42,361	1'325,578	30.5	41,600.00	98.2
Tabasco	24,738	2'238,603	5.4	7,116.75	28.8
Yucatán	39,189	1,955,577	50.4	30,947.82	78.9

*Fuente: CDI, 2012.

Asimismo, las causas de deforestación y degradación (Cuadro 2) identificadas en cada estado son variables, aunque existe una identificadas en todos los estados: cambio de uso de suelo por actividades agropecuarias y para el caso de incendios forestales, seis de los ocho estados también los identificaron como causa de deforestación/degradación. Sin embargo, existen otras causas que pueden ser particulares de un estado o compartidas por sólo

algunos de ellos. Por lo que este es otro factor de diversidad en el perfil de los estados. Por otro lado, aunque el cambio de uso de suelo por actividades agropecuarias, éstas son diferentes para cada región, e incluso para cada estado, p. ej. En Quintana Roo existe un fuerte empuje hacia el cultivo de caña de azúcar, mientras que en Chihuahua la ganadería es la de mayor interés.

Cuadro 2. Causas de deforestación y degradación identificadas por los 8 estados participantes (fuente: compilado de los posters presentados en la Clínica de Estrategias Estatales REDD+, 2015).

Causa de deforestación/degradación	Campeche	Chiapas	Chihuahua	Jalisco	Oaxaca	Quintana Roo	Tabasco	Yucatán
Cambio de uso de suelo por actividades agropecuarias	x	x	x	x	x	x	x	x
Contaminación								x
Cosmovisión (aspectos culturales que inciden en las actividades antropogénicas)							x	
Crecimiento poblacional/asentamientos humanos	x	x				x	x	
Degradación/deforestación por malas prácticas agropecuarias y/o forestales (p. ej. sobrepastoreo, extracción de madera)	x		x	x				x
Desarrollo económico (industria de extracción, infraestructura carretera, turístico-industrial)	x							
Desinterés de autoridades por la conservación del bosque, no existen fondos permanentes que promuevan los resultados de largo plazo en el manejo y conservación							x	
Especies invasoras y/o exóticas							x	x
Incendios forestales	x		x	x		x	x	x
Pérdida del valor del bosque							x	
Perturbaciones naturales								x
Plagas forestales			x	x				
Políticas y subsidios inadecuados/incongruentes, deficiencias en su operación, falta de verificación y planeación eficientes, corrupción, programas que fomentan la deforestación					x	x	x	
Prácticas ilícitas forestales (tala ilegal, extracción no controlada, aprovechamiento ilegal de productos no maderables)	x					x	x	

Respecto a las acciones enfocadas a atender la deforestación/degradación (Cuadro 3 y anexo 2 - posters de avances de cada estado-), la diversidad de acciones que están siendo llevadas a cabo en cada estado, responde a las necesidades específicas y contexto de cada uno, así como a las prioridades de los mismos. Sin embargo, existen algunas acciones en común, tal la coordinación interinstitucional, participación en proceso de planeación institucional entre niveles de gobierno, análisis de políticas públicas en órganos colegiados sociales, esta línea de

acción ha sido identificada por todos los estados, de manera explícita o implícita, reconociendo que existen estructuras organizativas enfocadas a promover la coordinación y participación intersectorial/institucional y donde los procesos de planeación se considera un eje indispensable que permitirá un desarrollo de políticas públicas mejor enfocado y más efectivo, de acuerdo a las necesidades de cada estado y considerando sus particularidades.



Por otro lado, existen diversas acciones de campo que están siendo llevadas a cabo, que van desde la diversificación productiva, aplicación de mejores prácticas productivas hasta el mejoramiento de rendimientos y la promoción de sistemas integrales, tales como los sistemas silvopastoriles. Sin embargo, aunque se están llevando a cabo acciones de campo que pudieran considerarse en común, es necesario reconocer que este tipo de acciones deben

adaptarse a las condiciones, sociales, culturales y ambientales de cada estado, por lo que no existe un modelo único que pudiera aplicarse de manera idéntica de un estado a otro. Por ejemplo, un sistema silvopastoril que se desarrolle en la Península de Yucatán deberá considerar las temperaturas de la región, la temporalidad de las lluvias, etc. por lo que se usarán especies vegetales de la región que resistan estas condiciones climáticas, mientras que un sistema silvopastoril en Oaxaca, deberá considerar otras condiciones climáticas de mayor humedad y menor temperatura que podrían no ser adecuadas para las especies usadas en la Península de Yucatán. De esta misma forma, las prioridades de las acciones de campo dependerán de las prioridades de los causantes de deforestación, siendo que éstos varían de estado a estado.

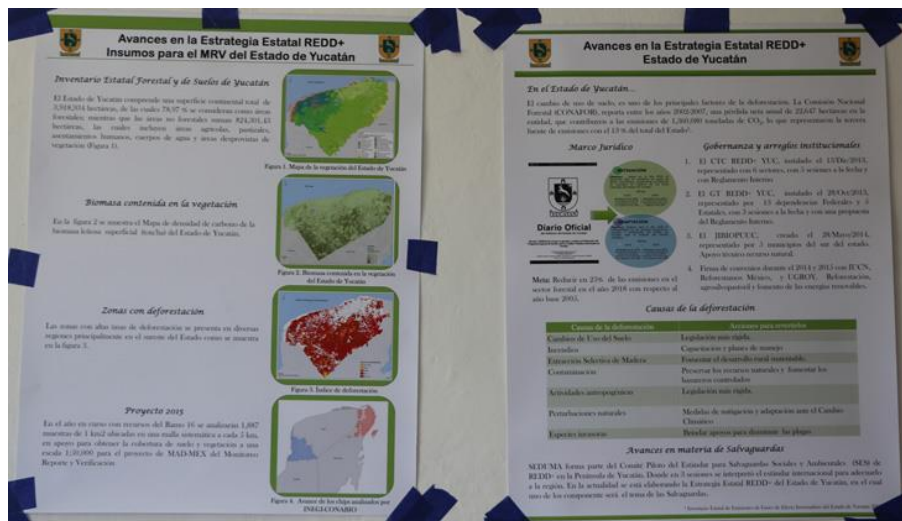


Figura 2. Cartel del estado de Yucatán para la presentación de avances en temas REDD+.

Cuadro 3. Acciones enfocadas a la atención de la deforestación y degradación identificadas por los 8 estados participantes (fuente: compilado de los posters presentados en la Clínica de Estrategias Estatales REDD+, 2015).

Acciones de mitigación de deforestación/degradación	Campeche	Chiapas	Chihuahua	Jalisco	Oaxaca	Quintana Roo	Tabasco	Yucatán
Alineación de políticas públicas sectoriales							X	
Aprovechamiento de especies locales subexplotadas							X	
Atención a zonas críticas basada en diagnóstico regional/estatal (mapas de riesgo, zonas vulnerables, áreas prioritarias, etc.)			X	X				
Fomento de los basureros controlados								X
Coordinación interinstitucional, participación en proceso de planeación institucional entre niveles de gobierno, análisis de políticas públicas en órganos colegiados sociales	X	X	X	X	X	X	X	X
Creación/fortalecimiento de organización para atención a incendios				X				
Desarrollo de capacidades comunitarias/técnicos					X			
Diseño de medidas adaptación ante el cambio climático								X
Diseño y aplicación adecuados de ordenamientos ecológicos, territoriales, planes de desarrollo, ordenamientos comunitarios, planes de manejo	X					X		X
Diseño y aplicación de programas de manejo integrado de plagas, apoyo para control de plagas			X					X
Disminución de la tasa de deforestación (procesos regulatorios, atribuciones y marco legal)/ajustes a capacidad de carga			X		X			
Diversificación productiva	X				X			
Documentación y difusión de mejores prácticas, intercambio de experiencias					X			
Ecoturismo	X							
Fondos integrales para el manejo del bosque en el largo plazo		X					X	
Fortalecimiento a la gobernanza forestal e infraestructura en comunidades e instituciones	X	X						
Fortalecimiento de la organización comunitaria	X	X						
Incentivar las cadenas de valor							X	
Legislación menos flexible, fortalecimiento del marco normativo, legal y de la transparencia							X	X
Manejo de contingencias y riesgos, prevención de incendios (brechas cortafuego, brigadas contra incendios, equipamiento, etc.)	X		X	X		X		
Manejo holístico			X					
Monitoreo (puntos de calor, cambio de uso del suelo, biodiversidad, etc.)		X	X					
Pago por servicios ambientales por biodiversidad, hidrológicos y carbono y conservación comunitaria/privada	X	X						
Promoción de mejores prácticas de aprovechamiento forestal y plantaciones forestales, Acuerdos para declaratoria y delimitación de áreas forestales permanentes	X		X			X		X
Promoción de mejores prácticas productivas agropecuarias y mejora de rendimientos	X				X			X
Promoción de sistemas agroforestales, silvoagrícolas, agrosilvopastoriles	X					X		X
Reconversión productiva			X					X
Reforestación, restauración de sitios prioritarios, cultura forestal	X		X				X	X
Valoración de los recursos forestales, conservación de los recursos naturales	X	X						X

3.1 Gobernanza, Arreglos Institucionales y Salvaguardas



REDD+ requiere de cierta gobernanza y arreglos institucionales que faciliten su implementación mientras se asegura el cumplimiento de las salvaguardas sociales y ambientales derivadas de la COP16 en Cancún, Quintana Roo, México. Por ello, los estados participantes identificaron los avances en estos temas. Actualmente, todos los estados cuentan con sus respectivas comisiones intersecretariales de cambio climático, de donde REDD+ es una vertiente enfocada a disminuir los gases de efecto invernadero, específicamente el bióxido de carbono (CO₂) derivado de la deforestación y degradación forestal, impulsando el desarrollo rural sustentable. Esta estructura básica se ha estado estableciendo en los estados del país. Sin embargo, los arreglos específicos para

atender a REDD+ son muy variables, ya que en algunos casos ya existen otras estructuras y mecanismos a nivel estatal o municipal, que pueden atender REDD+ en su totalidad o parcialmente. Estas estructuras pueden ser distintas de estado a estado o incluso de municipio a municipio, ya sea con visiones locales, micro-regionales o regionales; aún y a pesar de las particularidades, la mayoría de los estados ya han establecido estructuras que se enfoquen de manera específica a REDD+ (Cuadro 4).

Respecto a las salvaguardas sociales y ambientales, aunque a nivel nacional aún existe todo un proceso para la definición de mecanismos de implementación y monitoreo de salvaguardas, la mayoría de los estados participantes ya han comenzado a atender el tema, ya sea estableciendo estructuras para ello, piloteando o adaptando metodologías sobre salvaguardas o fortaleciendo las capacidades necesarias para la correcta implementación de las mismas (Cuadro 4). Si bien los estados presentan avances, reconocen que irán adoptando y adaptando las decisiones que se tomen a nivel federal.

Cuadro 4. Aspectos de gobernanza, salvaguardas y arreglos institucionales básicos en torno a REDD+ identificados por los 8 estados participantes (fuente: compilado de los posters presentados en la Clínica de Estrategias Estatales REDD+, 2015).

Aspectos de gobernanza, salvaguardas y arreglos institucionales	Campeche	Chiapas	Chihuahua	Jalisco	Oaxaca	Quintana Roo	Tabasco	Yucatán
Agentes implementadores				X				
Comisión Intersecretarial de Cambio Climático (CICC) a nivel estatal donde se incorpore REDD+	X	X	X	X	X	X	X	X
Comités o consejos técnicos, grupos de trabajo específicos de REDD+ (incluye la elaboración de la estrategia estatal)	X	X	X		X	X		X
Consejos forestales (estatales o municipales) que pudieran atender REDD+	X		X		X		X	
Consejos o comités enfocados a atender salvaguardas REDD+	X				X	X		X
Estructuras estatales o regionales de planeación donde se pueda integrar REDD+	X							
Estructuras municipales, intermunicipales o regionales que puedan servir para atender REDD+				X		X		X
Fortalecimiento de capacidades para salvaguardas REDD+ y/o gobernanza, derechos humanos, etc.				X				
Iniciativas para atender salvaguardas REDD+ (pilotaje de metodologías, adaptación de estándares, talleres sobre salvaguardas REDD+, etc.)			X	X				X
Mecanismos de coordinación entre agencias gubernamentales estatales y/o municipales con gobierno federal para planeación de política pública, concurrencia de fondos, replicación de modelos exitosos, etc.		X					X	
Mecanismos de coordinación entre sector gubernamental y no gubernamental (social, académico, privado, etc.)								X
Posicionamiento del tema de medio ambiente, cambio climático, biodiversidad como eje transversal a nivel estatal o municipal (por medio de publicación de estrategias, programas de manejo específicos, etc.)	X	X		X	X			

3.2 Autoevaluación: Los Estados Hoy

El documento de lineamientos para estrategias Estatales REDD+ ofrece herramientas concretas para la preparación del documento. Una de ellas es la herramienta de autodiagnóstico, que permite evaluar de forma rápida los retos y avances de cada Estado. Esta herramienta se concentra en los temas de: voluntad política; marco jurídico, institucional y programático; actores clave; capacidades; información básica;

arreglos institucionales; recursos financieros e; información y comunicación. Los temas de marco jurídico, institucional y programático, actores clave e información y comunicación, con los que muestran mayor avance, mientras que los temas de capacidades, arreglos institucionales y recursos financieros son los que poseen menor avance (Figura 3).

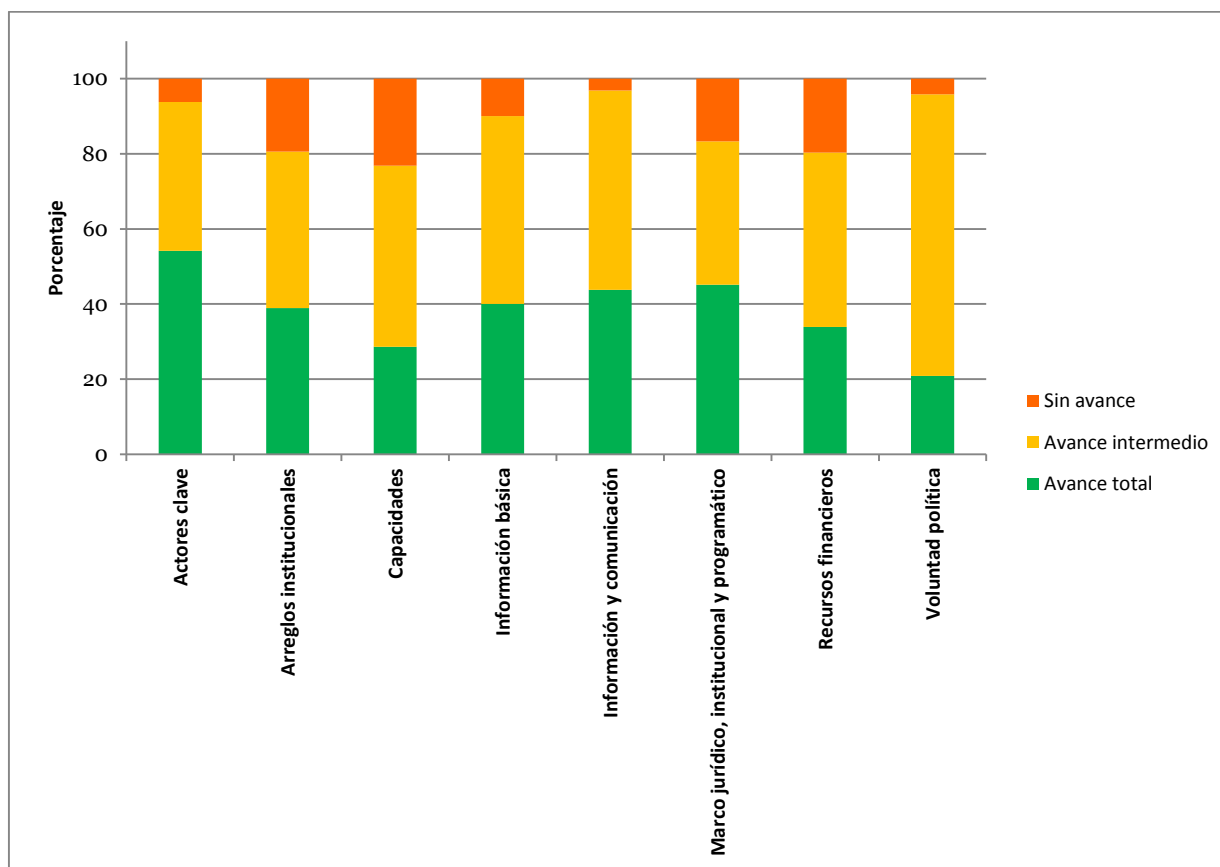


Figura 3. Avance (porcentaje) por tema de los ocho estados participantes, según encuesta de autoevaluación.

Sin embargo, el avance por tema de cada estado, es diferente (Cuadro 5) mostrando que, cada estado posee sus particularidades de acuerdo a su contexto específico. Destaca Tabasco, estado de más reciente incorporación a REDD+ (2014) a nivel sub-nacional, con algunos temas con avance bajo. Sin embargo, para estar incorporándose el mismo año de la autoevaluación, muestra que hay avances que

no dependen del tema REDD+ y que ya estaban siendo abordados antes de incorporarse al proceso. Asimismo, Campeche y Yucatán son los estados que muestran mayores avances, siendo también de los primeros que se incorporaron al proceso y que han trabajado a nivel estatal y regional, junto con Quintana Roo (para detalle de elementos calificados por estado ver anexo 3).

Cuadro 5. Avance promedio por tema por estado, según encuesta de autoevaluación (fuente: compilado de autodiagnóstico para la Clínica de Estrategias Estatales REDD+, 2015).

Tema	Campeche	Chiapas	Chihuahua	Jalisco	Oaxaca	Quintana Roo	Tabasco	Yucatán
Actores clave	Alto	Medio	Alto	Medio	Alto	Alto	Alto	Alto
Arreglos institucionales	Alto	Medio	Medio	Alto	Alto	Medio	Bajo	Alto
Capacidades	Alto	Medio	Medio	Medio	Medio	Bajo	Bajo	Alto
Información básica	Alto	Alto	Medio	Medio	Medio	Medio	Medio	Alto
Información y comunicación	Alto	Alto	Medio	Medio	Alto	Medio	Medio	Alto
Marco jurídico, institucional y programático	Alto	Medio	Alto	Medio	Alto	Medio	Medio	Medio
Recursos financieros	Medio	Medio	Medio	Alto	Medio	Medio	Bajo	Alto
Voluntad política	Alto	Alto	Medio	Medio	Medio	Medio	Medio	Medio

Sin embargo, a pesar de que los avances son diferentes en cada estado, hay temas en común donde se observan avances medio, tal como información básica, recursos financieros y voluntad política, donde la mayoría posee un nivel de avance medio.



Para el caso de información básica, los tres elementos con menor avances son: a) existe información sistematizada sobre los programas enfocados al desarrollo rural sustentable, manejo forestal, conservación de bosques y selvas de los que se pueden retomar mejores prácticas y lecciones aprendidas, b) se cuenta

con diagnósticos sobre la gobernanza a nivel regional y c) existen estudios que han identificado los agentes de degradación forestal en el estado.

Para el tema de recursos financieros los dos elementos con menores puntajes son: a) existen recursos económicos destinados al diseño de la EEREDD+ y b) se han identificado necesidades de recursos específicas por actor asociado al desarrollo rural sustentable.

Finalmente, para el tema de voluntad política, los tres elementos evaluados resultaron con una evaluación general de media: a) las cabezas de sector han establecido algún compromiso escrito para implementar REDD+, b) las cabezas de sector han designado responsables de dar seguimiento al proceso de diseño de la EEREDD+ y c) las cabezas de sector han iniciado o promovido acciones para el diseño de la EEREDD+.

4. Rumbo a las estrategias estatales REDD+: Diseñando un camino *ad hoc*



Figura 4. Imagen del diseño de la ruta crítica para la elaboración de la EEREDD+ del estado de Chiapas.

Una vez contextualizado REDD+ a nivel nacional y a nivel estatal, cada estado analizó sus avances y necesidades enfocándose en 6 capítulos que deberán integrarse a las

estrategias estatales: 1) acciones para REDD+, 2) arreglos institucionales y fortalecimiento de capacidades, 3) arquitectura financiera y distribución de beneficios, 4) monitoreo y reporte, 5) salvaguardas sociales y ambientales y, 6) mecanismos de evaluación y seguimiento de la estrategia estatal. Cada estado analizó los avances y vacíos para el diseño e implementación de la estrategia estatal. Campeche fue el único estado que no realizó este análisis debido a que ya cuenta con un borrador de su estrategia estatal REDD+.



Figura 5. Imágenes del diseño de las rutas críticas para la elaboración de las EEREDD+ de Chihuahua y Oaxaca.

Se pidió que cada estado identificara los elementos más importantes de cada capítulo y que consideraran su nivel de avance, donde el verde representó elementos que ya se tienen, el anaranjado aquellos que están con algún nivel de avance y el rojo para aquellos que aún representan un reto o vacío.



Figura 6. Imagen del diseño de la ruta crítica para la elaboración de la EEREDD+ del estado de Quintana Roo.

Cada estado identificó elementos variados que requieren para la construcción de su EEREDD+, sin embargo, existen algunas coincidencias básicas (Cuadro 6 y anexo 4 para detalle de elementos por estado). Entre los elementos que con los que ya cuentan, la mayoría señala diversos insumos enfocados a identificar causas de deforestación y cambio de uso de suelo e información forestal en general, también se destacó la existencia de programas y estructuras enfocadas a la atención del cambio climático que pueden ser aplicables a REDD+ y, la mayoría de los estados ya cuenta con alguna

estructura específica para REDD+, excepto Tabasco, estado de reciente integración al proceso de preparación a REDD+. Por otro lado, todos los estados cuentan con algún tipo de recurso financiero para atender cambio climático y/o REDD+, así como fuentes potenciales de financiamiento, también cuentan con ciertas capacidades para el monitoreo forestal y un marco legal aplicable a salvaguardas. En este último tema, también cuentan con alguna estructura que permitiría dar atención a las salvaguardas, aunque no específicamente para REDD+.



Figura 7. Imagen del diseño de la ruta crítica para la elaboración de la EEREDD+ del estado de Jalisco.

Respecto a los elementos con avances, los estados identificaron el fortalecimiento de capacidades en diversos temas y aspectos, algunos muy específicos para REDD+ y otros más generales, tales como evaluación y seguimiento. Todos los estados identificaron que existe progreso en aspectos de sistematización de información y/o de lecciones

aprendidas, ya sea para el estado o en general para REDD+ en México. Asimismo, se identifican avances en la integración de diversos sectores al proceso de construcción de REDD+ y en el fortalecimiento institucional. En el tema particular de arquitectura financiera, los avances se enfocan al análisis y gestión de recursos para la EEREDD+ y REDD+ mismo y,

aunque se tienen ciertos recursos, pocos están específicamente enfocados a REDD+. En el tema de salvaguardas, existen avances a nivel estatal. Sin embargo, algunos estados mencionan que aún hace falta la definición clara del nivel nacional para poder continuar con la alineación a nivel sub-nacional (**Cuadro 6** y anexo 4 para detalle de elementos por estado).

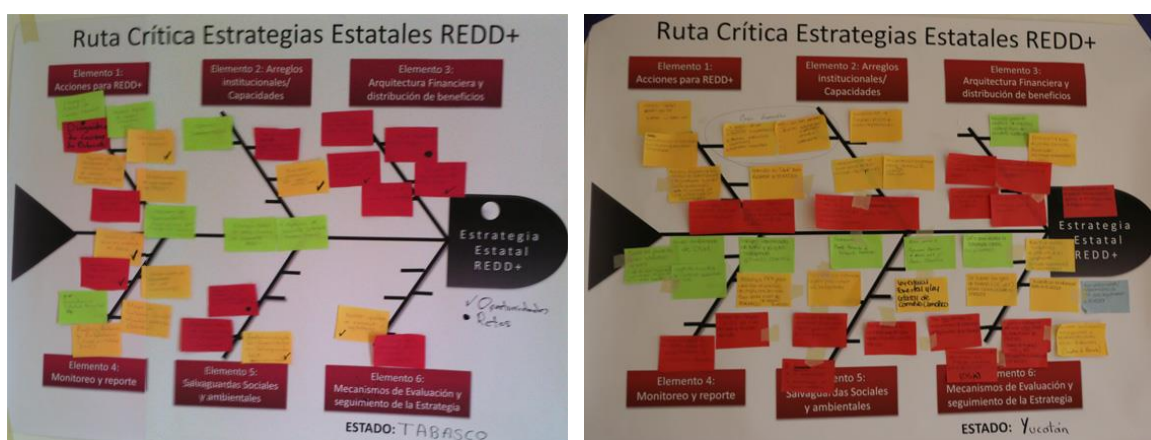


Figura 8. Imágenes del diseño de las rutas críticas para la elaboración de las EEREDD+ de Tabasco y Yucatán.

Finalmente, entre los elementos que aún representan un reto o vacío se menciona la articulación o alineación de las políticas públicas, la consolidación de estructuras funcionales para atender REDD+, así como el diseño del mecanismo e indicadores para la evaluación y seguimiento de la EEREDD+. Respecto a la arquitectura financiera, todos los estados consideran un reto la obtención de fondos para la implementación completa de REDD+ y en donde algunos mencionan que requieren lograr la concurrencia real de recursos que ya existen. En este mismo sentido,

todos los estados identificaron como un reto el contar con los recursos económicos suficientes para poder llevar a cabo el monitoreo forestal, así como el tener acceso a información de buena calidad, que se pueda utilizar a nivel estatal. Finalmente, respecto a salvaguardas, la falta de definición a nivel nacional es un reto que los estados también identifican a nivel estatal, ya que aún no se define cómo se deberá monitorear y reportar el cumplimiento de las mismas (**Cuadro 6** y anexo 4 para detalle de elementos por estado).

Cuadro 6. Resumen de elementos identificados, por la mayoría de los estados participantes, con avances o completos y vacíos, por capítulo de la EEREDD+.

Capítulo	Completo o con algún nivel de avance	Reto o vacío
1. Acciones para REDD+	Proyectos o programas enfocados a atender cambio climático o causas de deforestación, identificación de causas de deforestación, desarrollo de capacidades para REDD+	Identificación de acciones REDD+ específicas, diseño de criterios REDD+ específicos para acciones (efectividad climática)
2. Arreglos institucionales y fortalecimiento de capacidades	Comisión Intersecretarial de Cambio Climático (CICC), estructuras para REDD+ (CTC, GT, Consejos de Desarrollo sustentable, agencias de desarrollo sustentable, etc.), leyes estatales para atención a cambio climático, planes estatales de Acción ante el Cambio Climático (PEACC), sistematización de lecciones aprendidas	Integración de actores de sectores clave a procesos REDD+, fortalecimiento de actores/organismos para implementación de acciones, alineación de fondos y políticas públicas existentes con criterios de sustentabilidad/REDD+
3. Arquitectura financiera y distribución de beneficios	Fondos aplicables o específicos para REDD+ (nacionales y/o internacionales), gestión de recursos para diseño de la EEREDD+	Definición de mecanismo de distribución de beneficios transparente, identificación de financiamiento complementario al existente para REDD+, articulación de programas y subsidios existentes enfocados a desarrollo rural sustentable, financiamiento para implementación/operación de la EEREDD+
4. Monitoreo y reporte	Información básica sobre carbono forestal, otra información espacial (inventarios forestales, cambio de uso de suelo, etc.), grupos de trabajo para MRV en los estados, desarrollo/fortalecimiento de capacidades para MRV	Financiamiento para monitoreo y reporte forestal, definición del sistema de monitoreo y reporte a nivel estatal
5. Salvaguardas sociales y ambientales	Marco legal existente aplicable a salvaguardas REDD+, instancias gubernamentales para el cumplimiento de salvaguardas, integración de sectores vulnerables a REDD+	Esquema de monitoreo y cumplimiento de salvaguardas nacional y estatal, definición de reporte de salvaguardas a nivel nacional y estatal
6. Mecanismos de evaluación y seguimiento de la estrategia estatal REDD+	Sistemas de evaluación existentes (sociedad civil, políticas públicas, etc.) que podrían servir a REDD+	Definición de sistema/mecanismos de evaluación y seguimiento de la EEREDD+

4.1 Próximos Pasos

Cada estado definió los siguientes pasos que debería iniciar para continuar con el proceso de implementación de REDD+ y elaboración de la EEREDD+. Para ello se pidió que respondieran las siguientes preguntas (Cuadro 7):

1. ¿Cuáles son las 5 primeras acciones (inmediatas) a realizar en los próximos 2 meses?
2. ¿Cuáles son los 3 principales retos a enfrentar?
3. ¿A qué actores se va a convocar al regresar a su estado?
4. ¿En cuánto tiempo se estima que se tiene un primer borrador de la EEREDD+?

Cuadro 7. Próximos pasos definidos por cada estado para continuar con los avances en la construcción de la EEREDD+ (Fuente: compilado de la sección de "próximos pasos" presentados por cada estado en la Clínica de Estrategias Estatales REDD+, 2015).

Tema Estado	Acciones	Retos	Actores	Borrador EEREDD+
Chiapas	1) Convocar al CTC REDD+ Chiapas, 2) Presentar propuesta de ruta crítica, 3) Gestionar fondos para la EEREDD+, 4) Compilar información existente, 5) Convocar al GT REDD+ Chiapas para reactivarlo	<ul style="list-style-type: none"> Voluntad política para nuevas estructuras dentro de la política estatal Participación activa 	CICC, Secretaría de Planeación, CTC y GT REDD+ Chiapas, Consejo Forestal Sustentable	Mediados de 2016
Chihuahua	1) Plantear la iniciativa REDD+ en la CICC, 2) Crear el GT REDD+ Chihuahua, 3) Integrar a los actores en el CTC REDD+ Chihuahua, 4) Fortalecer capacidades de actores principales (CTC, GT, etc.), 5) Consolidar grupo REDD+ interestatal que gestione ante el Congreso de la Unión una Comisión de Medio Ambiente con recursos para la EEREDD+	<ul style="list-style-type: none"> Creación de GT REDD+ Chihuahua Fortalecer capacidades Consolidar el grupo interestatal 	CICC, CTC REDD+ Chihuahua (con grupos indígena y otros grupos que no estén integrados)	Si se tienen todas las condiciones y recursos para principios de 2017
Jalisco	1) Presentar la ruta crítica a la Secretaría y otras direcciones de la misma, 2) Definir responsabilidades de cada dirección, 3) Convocar y socializar al grupo de trabajo REDD+ de la CICC, 4) Construir un acuerdo con el grupo de trabajo REDD+ de la CICC para apropiación de desarrollo de REDD, 5) Conformar un grupo de trabajo para el desarrollo de la EEREDD+ y socializar la estrategia a otras instituciones y municipios	<ul style="list-style-type: none"> Financiamiento Lograr los compromisos a nivel país a tiempo Aumento de capacidades para atender la EEREDD+ 	Secretarías estatales y federales, Consejo Forestal, comunidades indígenas, organizaciones de silvicultores (estatal y regional)	En el segundo semestre de 2016
Oaxaca	1) Reunión de trabajo del GTREDD+ con la Secretaría del Campo, 2) Gestión de fondos para elaborar estudios de causas de deforestación, 3) Recopilación de información sobre REDD+, 4) Definir costo de la estrategia para gestión de fondos, 5) Retroalimentación del Consejo Forestal Estatal	<ul style="list-style-type: none"> Fortalecer capacidades para operar la EEREDD+ Alinear insumos estratégicos Alinear recursos económicos 	GT REDD+ Oaxaca, SAGARPA, SEDAFFP y Consejo Forestal Estatal	Primer trimestre de 2016
Quintana Roo	1) Convocar a GTREDD+QROO, 2) Términos de referencia para el diseño de la EEREDD+, 3) Búsqueda de fondos para diseño de la EEREDD+, 4) Establecer el programa de trabajo para la EEREDD+, 5) Diseñar la EEREDD+	<ul style="list-style-type: none"> Financiamiento para la EEREDD+ Reactivar GT y CTC REDD+ QROO Integrar a CTC QROO grupos vulnerables y pueblos indígenas 	GT y CTC REDD+ QROO	Una vez contando con fondos, un año
Tabasco	1) Informar a responsables de alto nivel, sobre aprendizaje, 2) Establecer quién será responsable de darle seguimiento dentro de SERNAPAM, SEDAPOP y Comisión Estatal Forestal, 3) Identificar actores clave para establecer compromisos, 4) Incluir el tema REDD+ en la CICC con un grupo de trabajo, 5) Convocar a la CICC para impulsar la EEREDD+	<ul style="list-style-type: none"> No hay diagnóstico de causas de deforestación para el estado Análisis de marco legal relevante y aplicable a REDD+ Contar con fondos para implementar la EEREDD+ 	SEDAPOP, CONAFOR, SAGARPA, CICC	Considerando que se está estructurando la línea base, para mediados de 2016
Yucatán	1) Definir la consultoría para EEREDD+, 2) Vincular al sector rural por medio del Consejo estatal de Desarrollo Sustentable, 3) Definir responsabilidades de actores de REDD+, 4) Convocar a Financiera Rural convocarla para financiamiento de REDD+, 4) Sesionar con la CICC y terminar Ley Estatal de Cambio Climático y la Forestal	<ul style="list-style-type: none"> Lograr la concurrencia con el sector agropecuario Mejorar las capacidades para MRV y para EEREDD+ Coordinar acciones con ONGs y gobierno (para evitar duplicidad) 	GT REDD+ Yucatán (definir enlaces y capacitar)	Primer trimestre de 2016

5. Necesidades para el desarrollo de REDD+ en los estados



A lo largo del evento de la Clínica de Estrategias Estatales REDD+: Rumbo a su Construcción, se fueron mencionando o identificando diversas necesidades enfocadas al desarrollo de las estrategias estatales REDD+, a los procesos de construcción de gobernanza, al monitoreo o a la implementación de las estrategias REDD+, cuando éstas estén diseñadas.

Aquí se presenta una lista general de dichas necesidades, con una breve explicación:

- *Recursos financieros para el diseño de la estrategia estatal:* algunos estados ya cuentan con algunos recursos que podrían ser utilizados para el diseño de su EEREDD+, pero sólo es un estado el que ya tiene los fondos completos para ello (Yucatán), mientras que Campeche ya cuenta con su estrategia.
- *Equipamiento y capacitación para monitoreo forestal:* la mayoría de los estados no cuenta

con las capacidades técnicas específicas para el desarrollo del monitoreo forestal de REDD+. Asimismo, debido a que aún no se tiene claridad de lo que implicará dicho monitoreo, es probable que también se requiera equipamiento complementario para el desarrollo de dicho componente.

- *Información base para monitoreo forestal:* ya existe información base actualizada (niveles de referencia y línea base) para el monitoreo forestal a nivel de los estados. Sin embargo, los estados aún no tienen acceso a ella.
- *Definición sobre monitoreo y reporte de salvaguardas a nivel nacional:* aún existen grandes vacíos en el tema de salvaguardas a nivel nacional. Entre ellos está la definición del proceso para reportar el cumplimiento de las mismas, así como la información que deberá reportarse. Los estados reconocen que, para poder definir dicho componente, primero deberá llegarse a un acuerdo nivel nacional.
- *Recursos para implementación de REDD+ una vez que se tenga la estrategia estatal:* existen diversos recursos que pueden alinearse a REDD+, una vez que se tengan las EEREDD+ de cada estado. Sin embargo, se considera que se requerirán recursos

- complementarios, tanto para alinear los recursos existentes, como para el desarrollo de componentes específicos, tales como el de monitoreo forestal, reporte, etc.
- *Alineación de recursos federales en el marco REDD+*: los diferentes programas de gobierno cuentan con recursos enfocados a apoyos y subsidios, que pueden aplicarse en un marco de sustentabilidad y de REDD+. Sin embargo, la alineación de las políticas públicas es un reto que no pueden enfrentar los estados solos o de manera aislada, por lo que requieren el apoyo a nivel federal para impulsar dicha alineación a nivel nacional.
 - *Acceso a información de imágenes RapidEye*: se considera que tener acceso a las imágenes RapidEye, puede fortalecer la toma de decisiones a nivel estatal, no sólo para REDD+, sino para toma de decisiones de otros programas, apoyos o proyectos. El recurso de imágenes suele ser un recurso de acceso muy limitado para los estados, debido a su elevado costo.
 - *Estudios o sistematización de estudios para identificación de causas de deforestación de cada estado*: existen algunos estados que cuentan con estudios parciales sobre causas de deforestación. Sin embargo, la mayoría considera necesario contar con un proceso de sistematización, actualización o complementar la información existente para tener una base detallada, para el diseño de la EEREDD+.
 - *Definición de perfil de APDT*: se plantea la necesidad de definir un APDT (Agente Público de Desarrollo Territorial) para la implementación de REDD+. Sin embargo, no se tiene claridad del perfil del mismo y se considera necesario evaluar ventajas y desventajas, de integrar agentes ya existentes. Este es un aspecto que, aunque existe una propuesta en la Propuesta de Lineamientos para el Diseño de Estrategias Estatales REDD+ (Robles *et al.*, 2014), será necesario definir a más detalle el perfil más adecuado.
 - *Fortalecimiento de capacidades locales específicas para REDD+*: debido a que cada estado en diferentes niveles de avance en el proceso de REDD+, algunos estados consideran que se requiere fortalecer las capacidades locales que les permitan avanzar más rápido. Considerando que la etapa de preparación a REDD+ se encuentra a pocos años de terminar, será importante que los estados actualmente involucrados, lleguen a la etapa de implementación con las capacidades necesarias ya instaladas.
 - *Sistematización de lecciones aprendidas de acciones tempranas REDD+*: desde que México inició su proceso de preparación a REDD+, se han generado experiencias tanto en los sectores productivos, sociales como

gubernamental, que pueden brindar importantes lecciones a otros estados o regiones en el país. Por ello, se consideran relevante construir la memoria de las experiencias que permitan la transferencia

del conocimiento adquirido a aquellos estados que se vayan incorporando en el futuro, pero también para que los estados hoy involucrados, puedan compartir sus experiencias entre ellos.

6. Conclusiones

Existen muchas diferencias entre las perspectivas, avances y necesidades de los estados. Algunas de ellas se derivan de sus propios contextos geográficos, sociales, culturales y económicos, así como del tiempo que llevan involucrados en el proceso de REDD+. Sin embargo, también existen grandes coincidencias, particularmente en lo que corresponde a los retos que representa la alineación de las políticas públicas, el involucramiento del sector agropecuario, así como a la obtención de fondos que permitan implementar REDD+ y monitorear los diversos aspectos que REDD+ implica.

Por otro lado, todos los estados también poseen avances, ya sean enfocados particularmente a REDD+ o a la atención del cambio climático, donde cuentan con su CICC correspondiente, avances en sus PEACC, en el desarrollo y adaptación de las leyes pertinentes al cambio climático o recursos forestales, así como en el marco jurídico aplicable a salvaguardas.

Asimismo, existe información base a nivel nacional, que es útil a nivel estatal, a pesar de su escala. Existen otros insumos de información, algunos regionales y otros estatales, pero se reconoce que se requiere sistematizar para su uso, ya sea en el proceso de construcción de la EEREDD+ o para la implementación misma de REDD+.

Sin importar el nivel de avance, todos los estados poseen gran interés en REDD+, ya que se visualiza como un mecanismo donde los estados pueden adaptarlo a las necesidades específicas del estado, siempre y cuando se mantenga la alineación a nivel nacional. Además se considera una oportunidad para incidir en la participación de los estados en procesos de toma de decisiones con la federación para alcanzar el desarrollo rural sustentable, permitiendo el manejo y conservación de los recursos forestales, al mismo tiempo que se eleva la calidad de vida de sus usuarios.

7. Anexos

Anexo 1: Bibliografía	25
Anexo 2. Posters de avances de REDD+ de los estados participantes.....	26
Anexo 3. Detalle de resultados de encuesta de autoevaluación por tema y por estado.	34
Anexo 5: Cuadros de elementos completos, con avances y retos, por estado, y oportunidades/ubicación de información	38
Anexo 6: Rol de los Estados en la Ley General de Cambio Climático	45
Anexo 7. Memoria Fotográfica	47

Anexo 1: Bibliografía

- CDI, 2012. Cédulas de información básica. Unidad de Planeación y Consulta. Dirección de Información e Indicadores. En <http://www.cdi.gob.mx>
- CONAFOR. 2010. Visión de México sobre REDD+ Hacia una Estrategia Nacional. Comisión Nacional Forestal. Jalisco, México.
- CONAFOR, 2014. Diseñando un Sistema Nacional de Salvaguardas REDD+ en México”. Comisión Nacional Forestal. Disponible en www.conafor.gob.mx:8080/documentos/docs/35/6357Dise%C3%B1ando%20un%20Sistema%20Nacional%20de%20Salvaguardas.pdf
- CONAFOR. 2015. Modelo de Intervención para REDD+. Presentación oral por Jaime Severino, en la Clínica de Estrategias Estatales REDD+: Rumbo a su Construcción. Abril, 2015. Mérida, Yucatán.
- Gutiérrez, L. 2014. Modelo Conceptual Nacional REDD+ en México. Documento interno. MREDD+. México.
- Hansen, M. C., P. V. Potapov, R. Moore, M. Hancher, S.A. Turubanova, A. Tyukavina, D. Thaus, S.V. Stehman, J. Goetz, R. Loveland, A. Kommareddy, A. Egorov, L. Chini, C. O. Justice y J. R. G. Townshend. 2013. High-Resolution Global Maps of 21st-Century Forest Cover Change. Science 342: 850-853.
- INEGI. 2011. Continuo Nacional de Uso del Suelo y Vegetación 1:250,000 Serie V. Instituto Nacional de Estadística y Geografía. México.
- Robles, M., C. Hernández y C. León. 2014. Propuesta de Lineamientos para el Diseño de Estrategias Estatales REDD+. Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (USAID), Proyecto de Reducción de Emisiones por la Deforestación y la Degradación de Bosques de México (Alianza México-REDD+) y Consejo Civil Mexicano para Silvicultura Sostenible A.C. México, Distrito Federal. Disponible en http://www.alianza-mredd.org/biblioteca/productos/propuesta-de-lineamientos-para-el-diseno-de-estrategias-estatales-redd-75#.VW3ilufQ_Ic
- SEMARNAT, 2015: Contribución prevista y determinada a nivel nacional de México. Disponible en: http://www.semarnat.gob.mx/sites/default/files/documentos/mexico_indc_espanolv2.pdf

Anexo 2. Posters de avances de REDD+ de los estados participantes



- 1. Presentación del Estado:** Superficie total 57,277.33 km², cobertura forestal 38,305.93 km² (66.88% del total). Población estatal distribuida en 11 municipios 822,441 hab. (INEGI, 2010). Municipios REDD+: 4 (160,037 hab., 19.45% del Estado) incluyendo grupos indígenas mayas
- 2. Contexto jurídico para REDD+:** Nueva ley Estatal de Cambio Climático, Ley de Desarrollo Forestal Sustentable y Ley de Equilibrio Ecológico y Protección al Ambiente de Campeche en paquete de reformas 2014-2015. PED. Programa Sectorial M.A. PECC 2015.
- 3. Gobernanza y arreglos institucionales de REDD+:** COPLADECAM 2010. Consejo Forestal Estatal. CTC y Estrategia Regional P.Y. CTC REDD+ Estatal instalación e 2011, enfoque por sectores productivos de los municipios REDD+. Grupo de trabajo técnico para Estrategia Estatal. Estrategia de Biodiversidad en construcción.
- 4. Monitoreo forestal:** Estimación de reducción de emisiones entre 2016 y 2020: 2'231,470 t CO₂ e (446,294 por año) (RE-PIN). Nivel de referencia estatal de emisiones 1'832,771 toneladas de CO₂ por año (RE-PIN). Estado representa 13.08% (127'225,828 m³r) de las existencias de madera de selvas a nivel nacional. 34 incendios y 3,485 hectáreas afectadas en promedio entre 1998 y 2014. Inventario estatal GEI (PECC) 79% USCUSyS, 10% Energía, 7% agropecuario. Participación de academia: ECOSUR, UAC, INIFAP. ONGs. Capacidades comunitarias para monitoreo.
- 5. Causas de la deforestación en el estado**

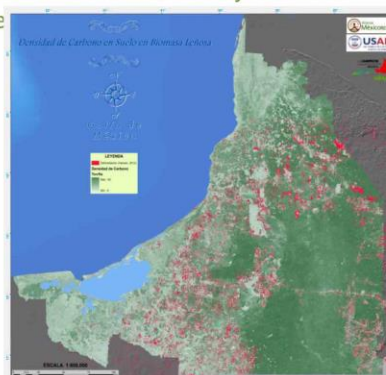


Fig.1 Densidad de carbono en suelo en biomasa leñosa

Causas de la deforestación	Acciones para revertirlos
Conversión a tierras agrícolas	<ul style="list-style-type: none"> Tecnificación de parcelas agrícolas, uso de cultivos escalonados y policultivos Valorización de los recursos forestales Acuerdos para declaratoria y delimitación de áreas forestales permanentes Planificación de áreas de aprovechamiento, conservación y restauración
Prácticas pecuarias (sobrepastoreo)	<ul style="list-style-type: none"> Prácticas de manejo ganadero Agrosilvopastoril Agroforestal o silvoagrícola
Incremento de la población	<ul style="list-style-type: none"> Ordenamientos comunitarios y organización comunitaria
Incendios	<ul style="list-style-type: none"> Fortalecimiento a la gobernanza forestal e infraestructura en comunidades e instituciones Manejo de contingencias y riesgos Manejo Forestal Sostenible Brechas cortafuego
Prácticas ilícitas forestales (tala ilegal, extracción no controlada, aprovechamiento ilegal de productos no maderables)	<ul style="list-style-type: none"> Aprovechamiento forestal maderable de bajo impacto Aprovechamiento forestal no maderable de bajo impacto
Desarrollo económico (industria de extracción, infraestructura carretera, turístico-industrial)	<ul style="list-style-type: none"> Aplicación de ordenamientos ecológicos, territoriales, planes de desarrollo Ecoturismo Manejo del territorio para apicultura Pago por servicios ambientales y conservación comunitaria/privada

- 6. Avances en materia de Salvaguardas:** Comité Regional del Estándar REDD+ SES Salvaguardas REDD+ en la Península de Yucatán. Guía de interpretación de los criterios y salvaguardas de Cancún. Reconocimiento e incorporación en el capítulo de salvaguardas de la Estrategia Estatal.

Clínica Estrategias Estatales REDD+: Rumbo a su construcción

Avances en la Estrategia Estatal REDD+ Estado de Chihuahua



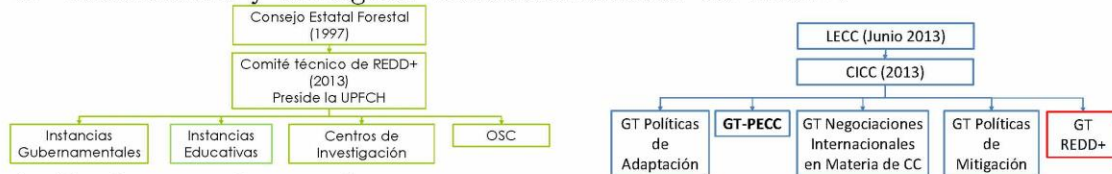
1. Presentación del Estado:

- 67 municipios
- 24.7 millones de ha sup.
- 4.2 millones de ha bajo manejo
- 3.5 millones de habitantes
- 8.2 millones de ha arbolado
- 1.3 millones de ha en producción
- 15% población rural
- 7.6 millones de ha aprovechable

2. Contexto jurídico para REDD+, e instrumentos de planeación:

- Ley De Cambio Climático Del Estado De Chihuahua
- Ley De Equilibrio Ecológico y protección al ambiente del estado de Chihuahua
- Ley De Desarrollo Rural Integral Sustentable Para El Estado De Chihuahua
- PECC.- Primera Parte Concluida
- Programa Sectorial Desarrollo Rural Sustentable
- Ley De Fomento Para El Desarrollo Forestal Sustentable Del Estado De Chihuahua
- Plan Estatal de Desarrollo
- Programa Sectorial Ecología
- Programa de Desarrollo Forestal

3. Gobernanza y arreglos institucionales de REDD+:

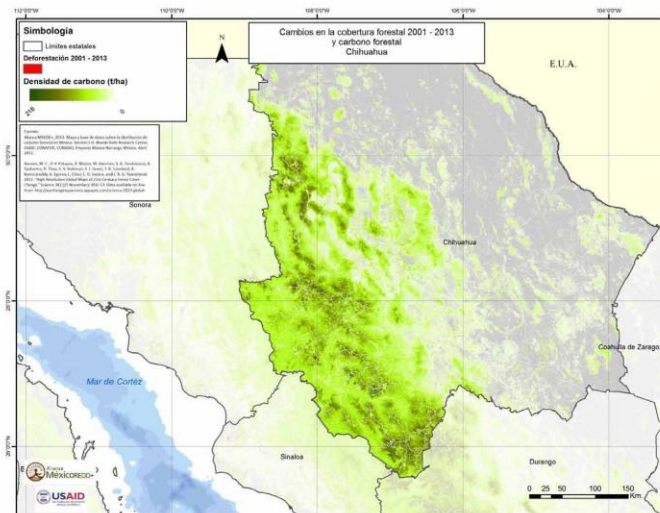


4. Monitoreo forestal

- Inventario de Gases de Efecto Invernadero 2010
- Mapa de carbono forestal 2014
- Diagnóstico de las causantes de la Deforestación
- 1º Etapa del PECC
- Inventario Estatal Forestal

5. Causas de la deforestación en el estado

Causas de la deforestación	Acciones para revertirlos
Apertura Tierras para Agricultura	<ul style="list-style-type: none"> • Tecnificación de sistemas de Riego • Fertilizantes, plaguicidas orgánicos • Coordinación interinstitucional • Reconversión productiva • Plantaciones Forestales
Actividades Ganaderas	<ul style="list-style-type: none"> • Restauración de pastizales • Manejo Holístico • Ajustes de capacidad de carga • Reconversión productiva
Incendios	<ul style="list-style-type: none"> • Prevención, combate, control • Comité Estatal de Incendios Forestales • Monitoreo de puntos de calor • Brigadas contra Incendios • Restauración Forestal
Plagas Forestales	<ul style="list-style-type: none"> • Monitoreo mediante trampeo • Mapa de riesgo • Programa de Manejo Integrado de Plagas • Mapeo Aéreo • Restauración Forestal • Comité Estatal de Sanidad Forestal



6. Avances en materia de Salvaguardas:

- Pilotaje de la Metodología Evaluación de impactos sociales y ambientales en proyectos REDD+ (SBIA), en proyectos en campo, con el fin de identificar los riesgos sociales y ambientales y definir las medidas de mitigarlos.

Clínica Estrategias Estatales REDD+: Rumbo a su construcción

Avances en la Estrategia Estatal REDD+ Estado de Jalisco

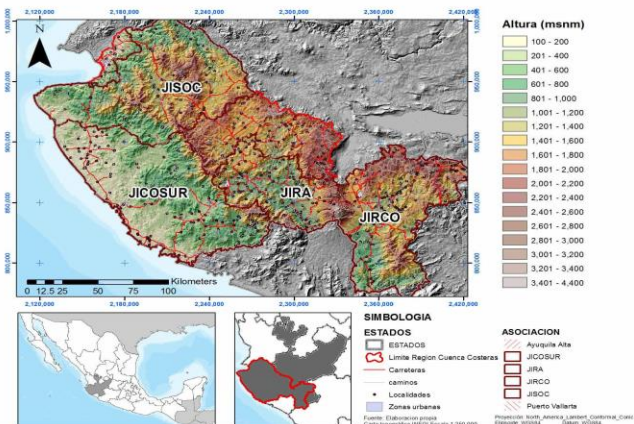


Secretaría de Medio Ambiente y Desarrollo Territorial
 GOBIERNO DEL ESTADO DE JALISCO

- 1. Presentación del Estado (superficies en hectáreas).**
 - ✓ Total: 8'013,700.
 - ✓ Con aptitud forestal o preferentemente forestal : 4'838,620 ha (60% de la sup. Total del estado y equivale al 3.4% nacional).
 - ✓ 3'030,307 hectáreas de superficie arbolada.
- 2. Contexto jurídico para REDD.**
 - ✓ Plan Estatal de Desarrollo 2013-2033.
 - ✓ Ley de desarrollo forestal sustentable para el estado de Jalisco
 - ✓ Ley Estatal de Cambio Climático (proceso de publicación).
 - ✓ Programa Estatal de Acción ante el Cambio Climático. PEACC y el Municipal en (PACMUN).
 - ✓ Estrategia Estatal REDD+ (en proceso de planeación).
 - ✓ Ordenamiento Territorial Sustentable (En proceso de formulación).
- 3. Gobernanza y arreglos institucionales de REDD+:**
 - ✓ Juntas Intermunicipales para el desarrollo e implementación de REDD+ en el territorio.
 - ✓ Agente Implementador (AI) **JIRA, JISOC, JIRCO, JICOSUR y JIAS.**
- 4. Monitoreo forestal.**
 - ✓ Inventario de emisiones del Estado de Jalisco
 - ✓ Inventario Estatal Forestal.
 - ✓ Niveles de referencia (cuantificación de emisiones de CO2).
- 5. Causas de la deforestación en el estado.**

Causas de la deforestación	Acciones para revertirlos
Cambio de uso de suelo	✓ Formulación de un diagnóstico estatal de la salud del bosque para atención inmediata.
Plagas Forestales	✓ Formulación de diagnósticos regionales y uno estatal de la salud del bosque para atención inmediata de zonas críticas.
Actividades agropecuarias	✓ Investigación científica diagnósticos, focalización de áreas prioritarias orientadas a RED+ en el estado de Jalisco (Identificación n puntual a nivel de municipio de las inversiones del gobierno)
Incendios forestales	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Creación de la Dirección de Manejo del Fuego. ✓ Contratación de brigadas para acciones de prevención. ✓ Adquisición de vehículos, vestuario y equipo de protección especializado. ✓ Integración del Programa Estatal de con los tres niveles de gobierno.

- 6. Avances en materia de Salvaguardas:**
 - ✓ Capacitación a técnicos , comunidades indígenas y funcionarios federales y estatales el Taller de Atención Diferenciada a Pueblos Indígenas.
 - ✓ Taller de Salvaguardas Sociales y Ambientales JISOC.
 - ✓ Elaboración de Programas de manejo del Fuego en cada una de las JIMA's.



Avances en la Estrategia Estatal REDD+ Estado de Oaxaca



1. **Presentación del Estado:**
 Cuenta con 560 municipios
 16 Grupos Étnicos/Multicultural/Pluriétnico,
 Estado con mayor biodiversidad.

Superficie en Km ²		Población	
Total:	93,793	Total	3,806,962
Cubierta forestal (selvas y bosques):	62,950	Dueños de bosques y selvas	660,000
Vegetación primaria	22,600	Empleos directos	40,000
Vegetación secundaria	40,600	Empleos generados	

2. **Contexto jurídico para REDD+:** Grupo de Trabajo REDD+ (2013), CTCREDD+ (2013), CICC y CTCCE (2014), Consejo Estatal Forestal, Unión Estatal de Comunidades Forestales de Oaxaca, estrategias en materia de Humedales y la referida a la Conservación y Uso Sustentable de la Biodiversidad.

3. **Gobernanza y arreglos institucionales de REDD+:** Grupo de Trabajo REDD+ (2013), CTCREDD+ (2013), CICC y CTCCE (2014), Consejo Estatal Forestal, Unión Estatal de Comunidades Forestales de Oaxaca, además de las Estrategias en materia de Humedales y la referida a la Conservación y Uso Sustentable de la Biodiversidad del estado de Oaxaca.

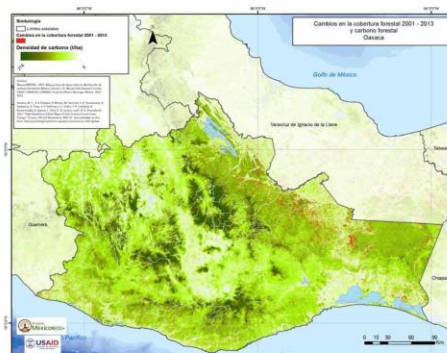
4. Monitoreo forestal

En el marco del Desarrollo del Inventario de Emisiones de Gases de Efecto Invernadero para el estado de Oaxaca, insumo para la elaboración del PEACC, se detectó que Oaxaca contribuye con 21.9 Mt CO₂eq de GEI durante el año 2008, lo que corresponde aproximadamente al 3% con respecto de las emisiones totales de México.

En cuanto a la deforestación anual, se tiene un registro de 30 mil hectáreas por año, estableciéndose conjuntamente con el cambio de uso del suelo y la agricultura como la segunda causa de emisión de GEI en el estado.

5. Causas de la deforestación y acciones en el Estado de Oaxaca

Causas de la deforestación	Acciones para revertirlos
Cambio de Uso de Suelo (CUS)	Incremento y mejoramiento de la producción/más y mejor en menor espacio. Mejoramiento y desarrollo de capacidades: Generación de alternativas/Diversificación. Disminución de la Tasa de Deforestación (Procesos regulatorios Atribuciones y marco legal)
Políticas/ subsidios perversos/deficiencias en la operación / falta de verificación/ planeación eficiente	Revisión de Reglas de Operación. (Análisis de políticas públicas en órganos colegiados sociales). Participación en los procesos de planeación institucional
Programas de manejo malos/falta de supervisión	Documentación y difusión de mejores prácticas. Desarrollo de capacidades comunitarias/técnicos. Intercambios de experiencias



Mapa de carbono forestal y cambio en la cobertura Forestal

6. Avances en materia de Salvaguardas.
 En proceso de establecimiento de un comité de revisión y adecuación de salvaguardas

Avances en la Estrategia Estatal REDD+ Estado de Quintana Roo



1. **Presentación del Estado:** La extensión territorial es de aproximadamente 5 millones de hectáreas, de las cuales alrededor de 4 millones 160 mil hectáreas se encuentran actualmente cubiertas por vegetación de Selva alta subperennifolia hasta Selvas bajas espinosas e inundables a las que se suman extensas formaciones de selvas bajas y medianas. Población Estatal de 1,325,578 (INEGI, 2010) divididas en 10 cabeceras Municipales. Se estableció la Asociación Intermunicipal de Medio Ambiente del sur de Quintana Roo (AMUSUR) con la participación de 4 municipios del estado: Othon P. Blanco, Bacalar, Felipe Carrillo Puerto y José María Morelos.

2. **Contexto jurídico para REDD+:** Ley de Acción de Cambio Climático en el Estado de Quintana Roo, Programa Estatal de Acción ante el Cambio Climático, Ley General de Cambio Climático, Estrategia Nacional de Cambio Climático (ENCC), Programa Estatal de Desarrollo 2011-2016, Programa Sectorial de preservación ambiental 2011-2016.

3. **Gobernanza y arreglos institucionales de REDD+:** 2011 instalación de CTC REDD+ P.Y. (su funcionamiento se describe el acta de instalación), 2012 Instalación de CTC REDD+ (su funcionamiento se describe el acta de instalación), 2013 se publicó en el periódico oficial la Asociación Municipal para el Medio Ambiente del Sur de Quintana Roo (AMUSUR) es una asociación de municipios con capacidades institucionales para la gestión, que permita mejorar las condiciones ambientales del sur del estado de Quintana Roo; 2012 instalación del Grupo de Trabajo REDD+ es un órgano de apoyo en materia REDD+ dentro de la Comisión Estatal de cambio climático del estado de Quintana Roo.

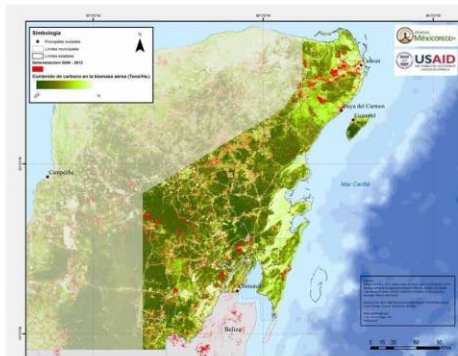
4. **Monitoreo forestal)** A. Volumen anual 373,334 (t CO₂ e/año) B. Volumen (2016-2020) 946,650

Fuente ER-PIN CF9 2015 México. De acuerdo a un estudio realizado por la SEMA existe entre 80 a 150 Tons/ha y se ha realizado un monitoreo Comunitario en FC.P dando un total de 134 Tons/Ha.

5. **Causas de la deforestación:** En el Estado el principal proceso que sufre la selva de Quintana Roo es la degradación pues entre 1993 y 2007 se degradó el 11% de la selva, mientras que se deforestó el 4.59%. (CCMSS).

Causas de la deforestación	Acciones para revertirlos
Establecimiento de Pastizales	Establecimiento de Módulos Silvopastoriles
Agricultura	Establecimiento y Mantenimiento de Módulos Agroforestales
Asentamientos Humanos	Ordenamiento Territorial Comunitario
Incendios Forestales	Equipamiento y capacitación comunitaria para el manejo del fuego
Cambios de uso de suelo	POEL
Promoción de nuevas áreas para el cultivo de caña de azúcar	Aun no existen acciones.
Prácticas Forestales ilícitas	Manejo en predios con producción Maderable y No Maderable y conservación de la biodiversidad, Certificación de Ejidos bajos FSC.

6. **Avances en materia de Salvaguardas:** Interpretación del estándar REDD+SES de la Península de Yucatán.



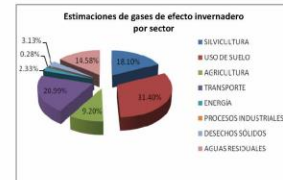
Clínica Estrategias Estatales REDD+: Rumbo a su construcción

Avances en la Estrategia Estatal REDD+ Estado de Tabasco



1. Introducción. Tabasco cuenta con una superficie de 2,469,459.71 km². (1.3% del territorio nacional), tiene un total de 2,238,603 habitantes (57 % en localidades urbanas y 43 % en rurales -INEGI, 2012-). De acuerdo al Inventario Estatal Forestal 711,675.45 ha se consideran como áreas forestales, representando 28.8 % de la superficie estatal y el restante 71.2 % son áreas no forestales. Se cuenta con 13 Áreas Naturales Protegidas, 11 de carácter estatal y dos áreas federales, con una superficie total de 376 mil hectáreas (15% del territorio).

Superficie por formación a nivel estatal		
Ecosistema	Formación	Superficie (ha)
Bosques	Latifoliadas	20,405.88
	Selvas altas y medianas	213,057.73
Selvas	Selvas bajas	94,224.35
	Manglar	67,913.22
	Otras asociaciones	6,055.54
Otras áreas forestales		310,018.73
Áreas no forestales		1,757,784.26
Total	Superficie forestal	711,675.45
	Superficie total	2,469,459.71



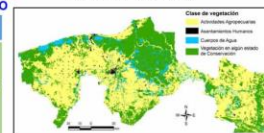
2. Contexto jurídico: Cambio Climático y REDD+ en el estado de Tabasco



ESTRATEGIA ESTATAL DE CAMBIO CLIMÁTICO DEL ESTADO DE TABASCO

Temas	Ejes estratégicos	Objetivo	Líneas de acción	Actores
Transversales	Eje 1. Fortalecimiento de capacidades institucionales	1	11	SERNAPAM SG SPF SEDAFOP
	Eje 2. Conocimiento, investigación y desarrollo tecnológicos	2	7	
	Eje 3. Fortalecimiento de capacidades sociales	3	6	
	Eje 4. Financiamiento para actuar frente al cambio climático	4	3	
Adaptación	Eje 5. Conservación y restauración de la funcionalidad ecolohidrológica y los servicios ambientales	5	10	SDET SOTOP SCT SSA SEP SSP CEAS COMESFOR
	Eje 6. Reducción de las condiciones de vulnerabilidad social.	6	10	
	Eje 7. Producción sustentable para garantizar una mejor adaptación a los impactos climáticos.	7	11	
Mitigación	Eje 8. Prácticas agropecuarias y forestales que contribuyan a la reducción de emisiones y al secuestro de carbono.	8	8	CGDRPE DIF Prot. Civil
	Eje 9. Asentamientos humanos sustentables y con baja huella de carbono	9	7	
	Eje 10. Sustentabilidad energética / Eficiencia energética	10	6	

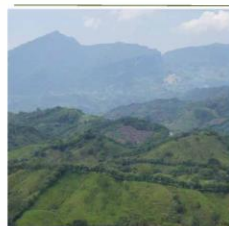
USO DEL SUELO



3. Gobernanza y arreglos institucionales de REDD+: La SERNAPAM mantiene vínculos con la Comisión Estatal Forestal, la Comisión Nacional Forestal (CONAFOR), CONABIO, CONANO, PNUD, Centros de investigación: UJAT, ECOSUR, COLPOS, Tecnológicos, otros; tiene a su cargo 4 Agencias de Desarrollo Sustentable, trabajando en cuatro microrregiones (Tenosique, Tacotalpa-Teapa, Huimanguillo y Macuspana).

5. Causas de la deforestación en el estado

Causas de la deforestación	Acciones para revertirlos
Directas: cambio de uso de suelo, incendios, tala ilegal, aumento de población, expansión de frontera agrícola	Reforestación, restauración de sitios prioritarios, cultura forestal
Políticas institucionales incongruentes al desarrollo integral de los sectores relacionados al ambiente	Alineación de políticas públicas sectoriales
Programas que incentivan la expansión de ganadería, cultivo de especies exóticas en expansión	Programas integrales, inclusión de especies locales y subexplotadas
Perdida del valor del bosque	Incentivar las cadenas de valor
Desinterés de autoridades por la conservación del bosque, no existen fondos permanentes que promuevan los resultados de largo plazo en el manejo y conservación	Fondos integrales para el manejo del bosque en el largo plazo,
Fallas en la aplicación de políticas: corrupción, mal manejo, clientelismo / predominio de los intereses privados, falta de transparencia	Marco normativo y legal, transparencia
Cosmovisión, agricultura de subsistencia	Modelos integrales sustentables



SINERGIAS Y BENEFICIOS para la protección de bosques y REDD+:

1. Análisis de incentivos positivos utilizados hoy en el sector forestal
2. Estrategia de impulso al desarrollo sustentable bajo en emisiones
3. Estrategia y mecanismos financieros
4. Vinculación al intercambio entre estados y provincias del mundo, sobre políticas, capacidades técnicas y legales para el diseño de programas a nivel estatal de reducción de emisiones por deforestación y degradación.
5. Apoyar, mejorar y preservar los modos de vida de las comunidades que dependen de los bosques

- OPORTUNIDADES:**
- ✓ Participación social
 - ✓ Recuperación de superficies por reforestación / restauración
 - ✓ Reducción de emisiones y desarrollo rural,
 - ✓ Incremento de stocks de carbono y superficie forestales,
 - ✓ Beneficios a la biodiversidad y salud de ecosistemas, servicios eco sistémicos
 - ✓ Fomento al incremento del capital natural

Agradecimientos:



Governors' Climate and Forests Task Force



Clínica Estrategias Estatales REDD+: Rumbo a su construcción



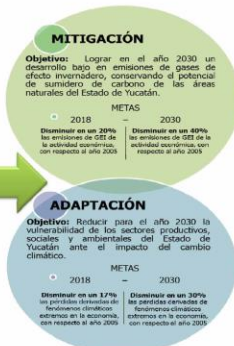
Avances en la Estrategia Estatal REDD+ Estado de Yucatán



En el Estado de Yucatán...

El cambio de uso de suelo, es uno de los principales factores de la deforestación. La Comisión Nacional Forestal (CONAFOR), reporta entre los años 2002-2007, una pérdida neta anual de 22,647 hectáreas en la entidad, que contribuyen a las emisiones de 1,360,080 toneladas de CO₂, lo que representaron la tercera fuente de emisiones con el 13 % del total del Estado¹.

Marco Jurídico



Gobernanza y arreglos institucionales

1. El CTC REDD+ YUC, instalado el 13/Dic/2013, representado con 6 sectores, con 5 sesiones a la fecha con Reglamento Interno
2. El GT REDD+ YUC, instalado el 28/Oct/2013, representado por 13 dependencias Federales y 5 Estatales, con 3 sesiones a la fecha y con una propuesta del Reglamento Interno.
3. El JIBIOPUUC, creado el 28/Mayo/2014, representado por 5 municipios del sur del estado. Apoyo técnico recurso natural.
4. Firma de convenios durante el 2014 y 2015 con IUCN, Reforestamos México, y UGROY. Reforestación, agrosilvopastoril y fomento de las energías renovables.

Meta: Reducir en 25% de las emisiones en el sector forestal en el año 2018 con respecto al año base 2005.

Causas de la deforestación

Causas de la deforestación	Acciones para revertirlos
Cambios de Uso del Suelo	Legislación más rígida.
Incendios	Capacitación y planes de manejo
Extracción Selectiva de Madera	Fomentar el desarrollo rural sustentable.
Contaminación	Preservar los recursos naturales y fomentar los basureros controlados
Actividades antropogénicas	Legislación más rígida.
Perturbaciones naturales	Medidas de mitigación y adaptación ante el Cambio Climático
Especies invasoras	Brindar apoyos para disminuir las plagas

Avances en materia de Salvaguardas

SEDUMA forma parte del Comité Piloto del Estándar para Salvaguardas Sociales y Ambientales (SES) de REDD+ en la Península de Yucatán. Donde en 3 sesiones se interpretó el estándar internacional para adecuarlo a la región. En la actualidad se está elaborando la Estrategia Estatal REDD+ del Estado de Yucatán, en el cual uno de los componente será el tema de las Salvaguardas.

¹ Inventario Estatal de Emisiones de Gases de Efecto Invernadero del Estado de Yucatán 2005.



Avances en la Estrategia Estatal REDD+ Insumos para el MRV del Estado de Yucatán



Inventario Estatal Forestal y de Suelos de Yucatán

El Estado de Yucatán comprende una superficie continental total de 3,918,934 hectáreas, de las cuales 78.97 % se consideran como áreas forestales; mientras que las áreas no forestales suman 824,301.43 hectáreas, las cuales incluyen áreas agrícolas, pastizales, asentamientos humanos, cuerpos de agua y áreas desprovistas de vegetación (Figura 1).

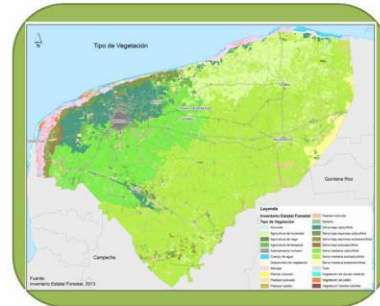


Figura 1. Mapa de la vegetación del Estado de Yucatán

Biomasa contenida en la vegetación

En la figura 2 se muestra el Mapa de densidad de carbono de la biomasa leñosa superficial (ton/ha) del Estado de Yucatán.



Figura 2. Biomasa contenida en la vegetación del Estado de Yucatán

Zonas con deforestación

Las zonas con altas tasas de deforestación se presenta en diversas regiones principalmente en el sureste del Estado como se muestra en la figura 3.

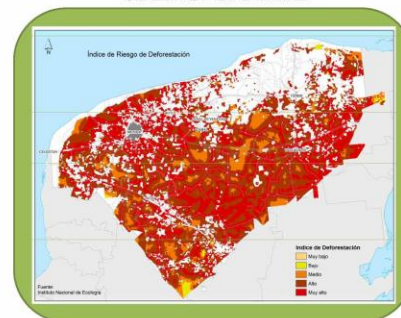


Figura 3. Índice de deforestación

Proyecto 2015

En el año en curso con recursos del Ramo 16 se analizarán 1,887 muestras de 1 km² ubicadas en una malla sistemática a cada 5 km, en apoyo para obtener la cobertura de suelo y vegetación a una escala 1:50,000 para el proyecto de MAD-MEX del Monitoreo Reporte y Verificación

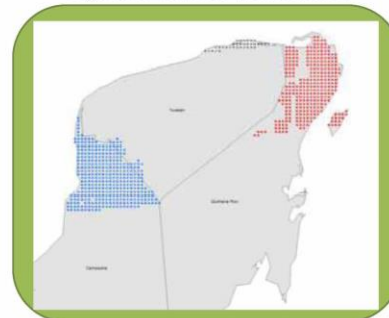


Figura 4. Avance de los chips analizados por INEGI-CONABIO

Anexo 3. Detalle de resultados de encuesta de autoevaluación por tema y por estado

Tema	Aspecto	Campeche	Chiapas	Chihuahua	Jalisco	Oaxaca	Quintana Roo	Tabasco	Yucatán	Avance general
Voluntad política	Las cabezas de sector han establecido algún compromiso escrito para implementar REDD+	Avance total	Avance total	Avance medio	Avance medio	Sin avance	Avance medio	Avance medio	Avance medio	Medio
	Las cabezas de sector han designado responsables de dar seguimiento al proceso de diseño de la EEREDD+	Avance total	Avance total	Avance medio	Avance medio	Avance medio	Avance medio	Avance medio	Avance medio	Medio
	Las cabezas de sector han iniciado o promovido acciones para el diseño de la EEREDD+	Avance total	Avance medio	Avance medio	Avance medio	Avance medio	Avance medio	Avance medio	Avance medio	Medio
Marco jurídico, institucional y programático	Existe un análisis del marco jurídico estatal que permite identificar sinergias y contraposiciones para la instrumentación de REDD+	Avance total	Avance medio	Avance total	Avance medio	Sin avance	Avance medio	Sin avance	Avance medio	Medio
	Existen los arreglos institucionales que permitan desarrollar un análisis jurídico para el desarrollo rural sustentable y cumplimiento de salvaguardas	Avance total	Avance total	Avance medio	Avance medio	Avance medio	Avance medio	Sin avance	Avance total	Medio
	Se han identificado contraposiciones entre los objetivos de REDD+ y los de otros programas y políticas estatales	Avance total	Sin avance	Avance medio	Avance medio	Avance medio	Sin avance	Sin avance	Sin avance	Bajo
	Existe un arreglo institucional estatal que permite y facilita la toma de decisiones sobre REDD+	Avance total	Avance total	Avance total	Avance medio	Avance medio	Avance medio	Sin avance	Avance medio	Medio
	Existen mecanismos efectivos de coordinación entre las agencias de gobierno a nivel político y técnico	Avance total	Sin avance	Avance total	Avance medio	Avance medio	Avance medio	Sin avance	Avance medio	Medio
	Se conoce el impacto social y ambiental de los distintos programas institucionales estatales	Sin avance	Avance medio	Sin avance	Avance medio	Avance total	Avance medio	Avance medio	Avance medio	Medio
	Existe una ley de cambio climático estatal	Avance total	Avance medio	Avance total	Avance medio	Avance medio	Avance total	Sin avance	Avance total	Medio
	Existe una ley de desarrollo rural estatal	Sin avance	Sin avance	Sin avance	Avance medio	Avance total	Avance medio	Avance total	Avance total	Medio
	Existe una ley de desarrollo forestal estatal	Avance total	Avance total	Avance medio	Avance medio	Avance total	Avance total	Avance total	Avance total	Alto
	Existe un área encargada del tema de cambio climático	Avance total	Avance medio	Avance total	Avance total	Avance total	Avance total	Avance total	Avance medio	Alto
	Existe un área encargada del tema de desarrollo rural sustentable	Avance medio	Avance total	Avance total	Avance medio	Avance total	Avance medio	Avance total	Avance total	Alto
	Existe un área encargada del tema de desarrollo forestal	Avance total	Avance total	Avance medio	Avance medio	Avance total	Avance total	Avance total	Avance total	Alto
	Existe un Programa Estatal de Acción ante el Cambio Climático	Avance total	Avance medio	Avance total	Avance total	Avance total	Avance medio	Avance medio	Avance medio	Alto
	Existen programas de desarrollo rural sustentable	Avance medio	Avance total	Sin avance	Avance medio	Avance total	Avance medio	Avance total	Avance total	Medio
	Existe(n) programa(s) municipales de acción climática (PACMUNS)	Avance medio	Avance medio	Avance total	Avance medio	Avance total	Avance medio	Sin avance	Sin avance	Medio
	Existen instrumentos de planeación territorial	Avance total	Avance total	Avance total	Avance medio	Avance total	Avance medio	Avance total	Avance medio	Alto
El estado es parte de un Programa Especial para Áreas de Acción Temprana	Avance total	Avance total	Avance total	Avance total	Avance total	Avance total	Sin avance	Sin avance	Alto	

	Existen asociaciones o juntas intermunicipales para el medio ambiente	Avance total	Avance total	Avance medio	Avance medio	Sin avance	Sin avance	Sin avance	Avance medio	Medio
Actores clave	Se han identificado los sectores y actores involucrados en las causas de la deforestación	Avance total	Avance total	Avance total	Avance medio	Avance total	Avance medio	Avance total	Avance total	Alto
	Se han identificado los sectores y actores involucrados en las causas de la degradación del bosque	Avance total	Sin avance	Avance medio	Avance medio	Avance medio	Avance medio	Avance total	Avance total	Medio
	Se han identificado los sectores y actores involucrados en conservación e incremento de acervos de carbono	Avance total	Avance medio	Avance total	Avance medio	Avance total	Avance medio	Avance total	Avance total	Alto
	Se han identificado organizaciones que han implementado proyectos de desarrollo rural sustentable exitosos	Avance medio	Avance total	Avance medio	Avance medio	Avance total	Avance medio	Avance medio	Avance total	Medio
	Se han identificado sectores y actores clave para la promoción de intervenciones territoriales de manera coordinada	Avance total	Avance total	Avance medio	Avance medio	Avance total	Avance total	Avance total	Avance medio	Alto
	Existe un enlace REDD+ en la gerencia estatal de CONAFOR	Avance total	Sin avance	Avance medio	Avance total	Avance medio	Avance total	Sin avance	Avance total	Medio
Capacidades	Se conocen los actores con capacidades para analizar o generar información de mapas de cobertura, mapas de cambio de uso de suelo, bases de datos de inventarios forestales, contenidos de carbono, cambio en los contenidos de carbono, zonas con riesgo de deforestación, etc.	Avance total	Avance total	Avance total	Avance medio	Avance medio	Avance medio	Avance total	Avance total	Alto
	Se tiene un grupo de personas capacitadas e informadas sobre REDD+	Avance total	Avance medio	Avance total	Avance total	Avance medio	Avance medio	Avance medio	Avance total	Alto
	Tienen identificados a los actores con capacidades y experiencia en el monitoreo de recursos naturales	Avance total	Avance total	Sin avance	Avance medio	Avance medio	Avance medio	Avance medio	Avance total	Medio
	Se cuenta con experiencia en el monitoreo y verificación del cumplimiento de salvaguardas	Avance medio	Sin avance	Sin avance	Avance medio	Avance medio	Sin avance	Sin avance	Avance total	Bajo
	Conocen las necesidades de capacitación asociadas al desarrollo rural sustentable y a REDD+ en los diversos sectores	Avance medio	Sin avance	Avance medio	Avance medio	Avance medio	Avance medio	Avance medio	Avance medio	Medio
	Se cuenta con un grupo con capacidades para comunicación, participación social, transparencia y rendición de cuentas en el estado	Avance medio	Sin avance	Sin avance	Avance total	Avance medio	Avance total	Sin avance	Avance total	Medio
	Existen mecanismos y capacidades para el monitoreo, evaluación de resultados y retroalimentación formados por actores estatales, municipales y locales	Avance medio	Sin avance	Sin avance	Avance medio	Sin avance	Avance medio	Sin avance	Avance medio	Bajo
Información básica	Se tiene información básica sobre el estado que guardan los bosques y selvas del estado	Avance total	Avance total	Avance total	Avance medio	Avance total	Avance medio	Avance total	Avance total	Alto
	Se cuenta con información básica sobre las condiciones sociales de los bosques del estado	Avance total	Avance total	Avance medio	Avance medio	Avance total	Avance medio	Avance medio	Avance total	Alto
	Existen estudios para la identificación de áreas de acción prioritaria	Avance total	Avance total	Avance total	Avance medio	Avance total	Avance medio	Sin avance	Avance total	Alto
	Existen estudios para la identificación de regiones con riesgo de deforestación	Avance total	Avance total	Sin avance	Avance medio	Avance total	Avance medio	Avance total	Avance medio	Medio
	Existen estudios donde se identifican los agentes de deforestación el estado	Avance total	Avance medio	Avance total	Avance medio	Avance medio	Avance medio	Avance medio	Avance medio	Medio

	Existen estudios que han identificado los agentes de degradación forestal en el estado	Avance medio	Avance medio	Avance medio	Avance medio	Avance medio	Avance medio	Avance medio	Avance medio	Avance medio	Medio
	Se conocen las principales fuentes de conflicto asociadas a las áreas forestales	Avance total	Avance total	Avance total	Avance medio	Avance medio	Avance total	Avance medio	Avance total	Avance total	Alto
	Se cuenta con diagnósticos sobre la gobernanza a nivel regional	Avance medio	Avance total	Sin avance	Avance medio	Sin avance	Avance medio	Sin avance	Avance medio	Avance medio	Medio
	Existe información sistematizada sobre los programas enfocados al desarrollo rural sustentable, manejo forestal, conservación de bosques y selvas de los que se pueden retomar mejores prácticas y lecciones aprendidas	Avance total	Avance medio	Sin avance	Avance medio	Sin avance	Avance medio	Avance medio	Avance total	Avance total	Medio
	Existe información sobre el presupuesto fiscal y el financiamiento externo que se destina a las regiones	Avance total	Avance total	Avance medio	Avance medio	Avance medio	Avance medio	Sin avance	Avance total	Avance total	Medio
Arreglos institucionales	Se cuenta con una Comisión Intersecretarial de Cambio Climático establecida formalmente	Avance total	Avance total	Avance total	Avance total	Avance total	Avance total	Avance total	Avance total	Avance total	Alto
	Se cuenta con un Grupo de trabajo REDD+ dentro de esta Comisión Intersecretarial	Avance total	Avance total	Avance total	Avance total	Avance medio	Avance medio	Sin avance	Avance medio	Avance medio	Medio
	Se cuenta con un Comité Técnico Consultivo REDD+ con participación amplia y reconocido por el gobierno estatal	Avance total	Sin avance	Avance medio	Avance total	Avance total	Avance medio	Sin avance	Avance medio	Avance medio	Medio
	Existen otras plataformas de participación social y de otros sectores que pueden ser aprovechadas	Avance total	Avance total	Avance medio	Avance medio	Avance total	Avance total	Sin avance	Avance total	Avance total	Medio
	Los grupos de indígenas, mujeres y jóvenes están representados en dichas plataformas	Avance total	Sin avance	Sin avance	Avance medio	Avance medio	Avance medio	Sin avance	Avance medio	Avance medio	Medio
	Existen mecanismos de coordinación efectiva del gobierno estatal con la sociedad civil, pueblos indígenas y sectores productivos	Avance medio	Avance medio	Sin avance	Avance medio	Avance total	Avance medio	Avance medio	Avance total	Avance total	Medio
	Existe una amplia representación de los diferentes sectores, en especial pueblos indígenas, sectores productivos y sociedad civil, en las plataformas ya existentes	Avance total	Sin avance	Sin avance	Avance medio	Avance medio	Avance medio	Sin avance	Avance medio	Avance medio	Medio
	Existen mecanismos formales de consulta para actores clave	Avance medio	Sin avance	Sin avance	Avance medio	Avance medio	Avance medio	Avance medio	Avance total	Avance total	Medio
Existen los arreglos institucionales que permiten contar con recursos económicos asociados a desarrollo rural sustentable	Avance medio	Sin avance	Avance medio	Avance total	Avance total	Avance total	Avance medio	Avance total	Avance total	Medio	
Recursos financieros	Existen recursos económicos destinados al diseño de la EEREDD+	Avance medio	Sin avance	Sin avance	Avance total	Sin avance	Avance medio	Sin avance	Sin avance	Sin avance	Bajo
	Se han identificado fuentes potenciales de financiamiento para REDD+ (públicas y privadas)	Avance total	Sin avance	Avance medio	Avance total	Avance total	Avance medio	Avance medio	Sin avance	Sin avance	Medio
	Se tienen identificados los recursos que llegan para implementación de acciones asociadas al desarrollo rural sustentable en el estado	Avance medio	Avance total	Avance total	Avance medio	Avance total	Avance total	Avance medio	Avance medio	Avance total	Alto
	Se han identificado necesidades de recursos específicas por actor asociado al desarrollo rural sustentable	Avance medio	Sin avance	Avance medio	Avance total	Avance medio	Avance medio	Sin avance	Avance total	Avance total	Medio
	Se conocen las oportunidades para crear sinergias con los recursos que desde distintas fuentes se aplican en un mismo territorio	Avance medio	Avance medio	Avance total	Avance medio	Avance medio	Avance medio	Avance medio	Avance total	Avance total	Medio

	Existen mecanismos financieros estatales que permiten manejar el flujo de diferentes fuentes y dirigirlo hacia diversas actividades rurales (productivas, sociales y de conservación)	Avance total	Avance total	Avance medio	Avance medio	Sin avance	Avance medio	Sin avance	Avance total	Medio
	Existen mecanismos financieros que permiten la transparente distribución de recursos hacia diversos actores involucrados	Avance medio	Avance total	Avance medio	Avance medio	Avance total	Avance total	Avance medio	Avance total	Alto
Información y comunicación	La dependencia estatal encargada de liderar la EEREDD+ tiene capacidades y experiencia en el manejo de información y comunicación con diversos actores	Avance total	Avance total	Avance total	Avance medio	Avance total	Avance medio	Sin avance	Avance medio	Medio
	La dependencia estatal encargada de liderar la EEREDD+ en el estado cuenta con sistemas o mecanismos que permiten hacer llegar información y comunicarse con los distintos sectores involucrados	Avance total	Avance medio	Avance medio	Avance medio	Avance total	Avance medio	Avance medio	Avance medio	Medio
	El estado cuenta con mecanismos de atención a reclamaciones	Avance medio	Avance total	Avance medio	Avance medio	Avance total	Avance total	Avance total	Avance total	Alto
	La dependencia estatal encargada de liderar la EEREDD+ puede sistematizar información y generar lecciones aprendidas de las distintas experiencias	Avance total	Avance medio	Avance medio	Avance medio	Avance total	Avance medio	Avance medio	Avance total	Medio

Anejo 4: Cuadros de elementos completos, con avances y retos, por estado, y oportunidades/ubicación de información (tamaño doble carta)

1. Chiapas

Elementos concluidos/establecidos	Oportunidades/Ubicación de la información	Elementos en progreso/construcción	Oportunidades/Ubicación de la información	Elementos faltantes/retos	Oportunidades/Ubicación de la información
1. Acciones para REDD+					
APDI definido, agencias de desarrollo local, prestadores de servicios técnicos forestales, grupos de productores	APDT: Corredor Biológico Mesoamericano	Desarrollo de capacidades para mejores prácticas en cadenas productivas sostenibles		Sistematización de modelos de intervención: CIC-REDD+ Chiapas y GT-REDD+ Chiapas	
Actividades productivas y cadenas productivas prioritarias, PARI identificadas		Sistematización de lecciones aprendidas sobre el Programa Especial Selva Lacandona			
Proyectos en operación con fondos concurrentes, Programa Especial Selva Lacandona y Acciones tempranas REDD+					
Causas de deforestación y territorios clave identificados	BID, MREDD+				
Ordenamiento territorial con enfoque REDD+ (programas prediales)					
2. Arreglos institucionales y fortalecimiento de capacidades					
Marco de planeación establecido con visión definida				Involucramiento de actores clave de otros sectores	
Marco político adecuado				Instalación de capacidades para implementar acciones REDD+ en sectores clave integrados al GT-REDD+ Chiapas y a la OCC Chiapas	
Programa Estatal de Acción contra el Cambio Climático	Dirección de Cambio Climático y Economía Ambiental, SVA+N				
Ejemplos exitosos de cooperación entre programas					
Comunidad de Aprendizaje REDD+ Chiapas					
GT-REDD+ y OCC y CIC instalados					
3. Arquitectura financiera y distribución de beneficios					
Existencia de financiamiento en instituciones enfocadas al desarrollo rural	SAGARPA, SECAM, SEDESOL (Cruzada contra el Hambre)	Reglas y lineamientos que incorporan criterios de sustentabilidad en programas		Conocimiento de actores financieros disponibles para REDD+	
Fondos disponibles	Fondo Estatal Ambiental y Fondo Forestal (concurrente)			Identificación de fondos adecuados para el financiamiento de REDD+	
Propuesta de arquitectura financiera para REDD+ (Kibetik)				Mecanismo definido y transparente para la distribución de beneficios	
Actividad forestal integrada a medio ambiente					
4. Monitoreo y reporte					
Inventario forestal estatal		Mapa de carbono forestal (corte de Chiapas)		Recursos financieros para los sistemas de monitoreo, seguimiento y capacitación especializada	
Grupo estatal de MRV conformado		Grupo de trabajo de MRV en proceso de capacitación (apoyo CONAFOR y FMN)		Transferencia y ampliación de capacidades a otros grupos y sectores para MRV	
Datos de actividad: proyecto CONVERSA, imágenes de la Sierra Madre, mapa Ecológico	Colegio de Posgraduados (COPES), Conservación Internacional (CI)				
Proyectos existentes en el marco de monitoreo y reporte: región Ocoite, zona costera, Selva Lacandona, Marqués de Comillas, Sierra, Cuencas de la sierra	AMVIO, Pronatura Sur, UNICACH, ECOSUR, CI, Ecosedhas, MREDD+				
5. Salvaguardas sociales y ambientales					
Leyes estatales para el marco legal de salvaguardas REDD+: Ley de Planeación, Ley de Desarrollo Rural, Ley de Desarrollo Forestal, Ley de Derechos y Cultura Indígena, leyes de Cambio Climático				Análisis para alineación y cumplimiento de salvaguardas en el marco legal estatal	
Marco institucional existente				Sistema para atención de controversias y disputas sobre salvaguardas	
Procuraduría Ambiental y Fiscalía Especial de Delitos Ambientales del estado, creadas				Marco institucional requiere articularse específicamente para REDD+	
Redes de radio y comunicación (estatal e indígena) para difusión y comunicación en el marco REDD+					
6. Mecanismos de evaluación y seguimiento de la estrategia estatal REDD+					
Secretaría de Planeación integrada a la Comisión de Coordinación y al GT-REDD+ Chiapas para dar seguimiento		Integrar metas, indicadores y mecanismos de evaluación en la Secretaría de Planeación y en toda dependencia involucrada en REDD+ YCC, para dar seguimiento a EE-REDD+		Socialización de resultados a partir de mecanismos de evaluación (observatorio civil)	
		Construir sistema de evaluación y seguimiento e integrarlo a la estrategia estatal REDD+		Cumplimiento de compromisos por parte de sectores involucrados, a las propuestas integradas en la EE-REDD+	

2. Chihuahua

Elementos concluidos/establecidos	Oportunidades/Ubicación de la información	Elementos en progreso/construcción	Oportunidades/Ubicación de la información	Elementos faltantes/retos	Oportunidades/Ubicación de la información
1. Acciones para REDD+					
Diagnóstico de causantes de deforestación		Análisis de la efectividad de las acciones		Diseño y validación de acciones en plataformas REDD+	
Conservación y restauración		Integración de la totalidad de los actores		Fortalecer las capacidades en plataformas REDD+	
2. Arreglos institucionales y fortalecimiento de capacidades					
Comisión Intersecretarial de Cambio Climático (CIC)		Plan estatal de Acción ante el Cambio Climático (PEACC) de Chihuahua	Desarrollo de Proyectos sostenibles, TIESVI Campus Chihuahua	Creación de la Secretaría del Medio Ambiente del estado	
CIC REDD+ Chihuahua		Voluntad de instancias estatales		GT REDD+ Chihuahua	
Leyes estatales: Ley de Cambio Climático, Ley de Fomento para el Desarrollo Forestal Sustentable y Ley del Equilibrio Ecológico y Protección al Ambiente	Creación del reglamento				
3. Arquitectura financiera y distribución de beneficios					
COCAF		Fortalecimiento de capacidades de los integrantes de la CIC	Banca de Desarrollo PNUVA	Consolidación del GT REDD+ para gestionar recursos a nivel nacional e internacional	
Congreso del Estado	Comisiones: Desarrollo Rural Integral, Ecología y Medio Ambiente, Programación Presupuestal y Hacienda Pública			Integración el sector privado como incentivo	
SEMARNAT	Fondo Verde			Presentación de la iniciativa de la EE REDD+	
CONACYT	Proyectos enfocados a cambio climático				
4. Monitoreo y reporte					
Mapa de vegetación e inventario forestal	Solicitar B.D.			Financiamiento para el monitoreo	
Datos de cambio de cobertura (2001-2013)	MREDD+ (Hansen)			Acceso al sistema nacional de MRV	Proyecto México Noruega
Mapa de Carbono	MREDD+				
5. Salvaguardas sociales y ambientales					
Marco legal existente		Implementación de otras iniciativas internacionales (SIA)	MREDD+		
		Integración de representantes de las comunidades indígenas			
		Fortalecimiento de capacidades sobre salvaguardas			
6. Mecanismos de evaluación y seguimiento de la estrategia estatal REDD+					
Evaluación y seguimiento de la sociedad civil		Fortalecimiento de capacidades		Análisis del marco institucional aplicable en Chihuahua	
				Establecimiento del plan de seguimiento y evaluación	

3. Jalisco

Elementos concluidos/establecidos	Oportunidades/Ubicación de la información	Elementos en progreso/construcción	Oportunidades/Ubicación de la información	Elementos faltantes/retos	Oportunidades/Ubicación de la información
1. Acciones para REDD+					
		Sistematización de la información de inversiones e impactos del Programa Especial de Cuencas Costeras	CONAFOR	Marco gubernamental de alineación de políticas públicas	Presentación de avances y lineamientos para la elaboración de la EE REDD+
		Sistematización de la información de acciones aprendidas del Programa Especial de Cuencas Costeras y programas estatales	CONAFOR	Fortalecimiento y acompañamiento de las Juntas Intermunicipales	Solicitud al GEF (por parte de los estados GCF) para la preparación e implementación de la EE REDD+
		Análisis de causas de deforestación			
2. Arreglos institucionales y fortalecimiento de capacidades					
Socialización de la importancia de elaborar la EE REDD+ a nivel de Juntas Intermunicipales		Incorporación de actores secundarios en el proceso de construcción de la EE REDD+		Desarrollo de capacidades para el diseño de la ruta crítica para la EE REDD+	
Canal de comunicación intersectorial para la atención del cambio climático		Fortalecimiento y capacitación del GT REDD+ Jalisco		Creación del CTC REDD+ Jalisco	
GT REDD+ Jalisco constituido					
3. Arquitectura financiera y distribución de beneficios					
Fondos para el Programa de Desarrollo Forestal de Jalisco	Fideicomiso del Programa de Desarrollo Forestal (FIPRODEFO)	Identificación de posibles agentes de financiamiento		Identificación del instrumento idóneo para el estado	
		Análisis de inversiones de los apoyos gubernamentales en el estado		Identificación de fuentes de inversión para el desarrollo de la ruta crítica para la EE REDD+	Secuencia con insumos pero falta sistematización, para lo que se requiere consultoría externa
		Creación del fondo ambiental estatal con reglas de operación, incluyente y transparente			
		Interacción con actores del sector privado			
4. Monitoreo y reporte					
IVPA de carbono forestal y cambio de cobertura forestal	MREDD+	Invitación a la sociedad para participar en el IVR			
Depuración de imágenes RapidEye del estado	CONAFOR	Curso sobre sistema de monitoreo	PMN		
Inventario forestal del estado		Definición de responsabilidades del IVR en las instituciones del estado			
Estudio JIRA para cuencas Costeras	LAIF	Fortalecimiento del grupo de IVR para establecer y dar seguimiento a sistema de monitoreo forestal			
5. Salvaguardas sociales y ambientales					
Análisis del marco legal e institucional de salvaguardas				Elaboración del esquema de andación para el tema de salvaguardas	
Estrategia de salvaguardas REDD+ SES	LAIF			Identificación y análisis de información de salvaguardas de lo nacional a lo estatal	
				Análisis del marco legal e institucional de lo nacional a lo estatal	
				Formación del grupo de trabajo de salvaguardas y programa de capacitación	
6. Mecanismos de evaluación y seguimiento de la estrategia estatal REDD+					
Sistema de evaluación de las políticas públicas del estado				Establecimiento y alineación del sistema del estado a la EE REDD+	GT REDD+ Jalisco constituido

4. Oaxaca

Elementos concluidos/establecidos	Oportunidades/Ubicación de la información	Elementos en progreso/construcción	Oportunidades/Ubicación de la información	Elementos faltantes/retos	Oportunidades/Ubicación de la información
1. Acciones para REDD+					
Ruta Crítica y lineamiento para la EE REDD+	MREDD+, gob. Del estado	Información parcial de causas, agentes y factores de deforestación		Estudios complementarios de causas, agentes y factores de deforestación	Financiamiento de: MREDD+, CDI, FAH-H y SEDATU
		Lecciones aprendidas: pagas forestales (2001-2007), proyectos MREDD+ (silvopastoral, manejo del café, manejo de encino, estufas de leña)	MREDD+	Talleres de acción REDD+	GT REDD+ Oaxaca propone y CTC REDD+ Oaxaca retroalimenta
2. Arreglos institucionales y fortalecimiento de capacidades					
GT REDD+ Oaxaca con Grupo focal institucional (coord. COESFO)		Fortalecimiento del GT REDD+ Oaxaca		Integración y alineación de SAGARPA y SEDAPA	
		Fortalecimiento institucional		Fortalecimiento del CTC REDD+ Oaxaca	
		Proyecto de gestión de riesgos	PNLD		
3. Arquitectura financiera y distribución de beneficios					
Fondos nacionales e internacionales	CONAFOR, SAGARPA, SEDESOL, CDI, SEDATU, SEDAPA, COESFO, SEDESCH, SAI, TURISMO, DEF, Gobierno de Suiza	Fondos concurrentes	CONAFOR/Gobierno del Estado/municipios, ejidos	Integración de COPLADE, Finanza y Cámara de Diputados	
Fondo Oaxaca y Fondo Forestal Estatal	Gobierno del Estado	Sinergia institucional entre sector forestal, ambiental y agropecuario		Gestión e instalación del Fondo Climático	
				Gestión para revisión de normas e inclusión de REDD+	Fondo Oaxaca
				Alineación de fondos disponibles en OSC, ONGs, gobierno, etc.	
				Análisis de posibles financiadores	Potenciales: FAH-H, Inmujeres, ADD, IVU, GEIHR, Televisa, Gamesa, RA, PIVEX, CFE, BV, BID, Parques Eólicos, Grupo Mabeo, ingenios azucareros, GUGAR, Cruz Azul
4. Monitoreo y reporte					
Borrador ENAREDD+	CONAFOR	Shapefiles de mapa de carbono	MREDD+	Grupo de trabajo del MVR de Oaxaca	Academia, ONGs, gobierno del estado
Propuestas locales de MVR		Proyecto piloto de monitoreo comunitarios	MREDD+	Creación de grupo de trabajo de MVR en el CTC REDD+ Oaxaca	
Inventario estatal forestal				Desarrollo de capacidades locales para monitoreo forestal (grupo de trabajo y técnicos y dueños de terrenos forestales)	
Inventario GEI 2011					
Programa de Ordenamiento Territorial					
Atlas de gestión de riesgos/climático	Protección Civil, Ayuntamientos (Asunción Ixtaltepec, Santo Domingo Tomaltepec, Santa María El Tule, Santa María Petapa, Ixtlán de Juárez y San Sebastián Tutla)				
5. Salvaguardas sociales y ambientales					
Programa de Ordenamiento Territorial		Formulación de la estrategia estatal de biodiversidad		Alineación de insumos institucionales y jurídicos	
Plataforma GRE		SIEF Oaxaca			
COESFO		Creación de la Secretaría del Medio Ambiente y Recursos Naturales de Oaxaca	Establecimiento del marco para su creación en la Ley de Cambio Climático del Estado de Oaxaca		
Secretaría de Asuntos Indígenas					
Leyes vigentes: Ley de Derechos de los Pueblos y Comunidades Indígenas del Estado de Oaxaca y Ley Estatal de Acceso de las Mujeres a una Vida Libre de Violencia de Género					
6. Mecanismos de evaluación y seguimiento de la estrategia estatal REDD+					
		Programa de Ordenamiento Territorial		Plataforma REDD+ Oaxaca (gestión, proceso, evaluación)	
		SIEF Oaxaca		Sistema de evaluación (con responsables e indicadores)	Incluir en la estrategia

5. Quintana Roo

Elementos concluidos/establecidos	Oportunidades/Ubicación de la información	Elementos en progreso/construcción	Oportunidades/Ubicación de la información	Elementos faltantes/retos	Oportunidades/Ubicación de la información
1. Acciones para REDD+					
Estudio de causas de deforestación	COVSSySEVA	Selección de acciones para cada causa y región (falta articular los recursos que ya hay y complementarlos)		Diseño de programa de inversión (planes de inversión)	
		Identificación de actores que inciden en acciones (actores directos e indirectos)	MREDDyCOVSS	Sistematización de lecciones aprendidas de todos los temas REDD+	
		Tipos de deforestación	MREDD+		
		IVGpa de restauración productiva (no se tiene acceso a la información)	PPY-UICN		
2. Arreglos institucionales y fortalecimiento de capacidades					
Consejo de Desarrollo Sustentable	Se puede aprovechar como estructura de participación	AVOSUR	Requiere director y fondos para operar	Articulación y alineación institucional para construir una visión común entre las instancias gubernamentales	GTREDD+ (hay que reactivarlo)
		CICREDD+QROO	Requiere integrar grupos indígenas y otros grupos vulnerables		
		GTREDD+	Requiere darle continuidad		
3. Arquitectura financiera y distribución de beneficios					
Análisis del marco legal para la distribución de beneficios	CEVDAUICN	Modelos propuestos para la distribución de beneficios	CEVDAUICN	Fondos para elaborar la EE REDD+	
		Fondo de la Península de Yucatán (ya tiene definida su estructura de operación y posibles fuentes de financiamiento)	Se aplicó a GEF para su implementación	Planes de inversión (¿quién los diseña y financia?)	
		Fondos para planeación y política pública	Revisar mapeo MREDD+ para identificar otros fondos potenciales (base de datos de fondos internacionales de MREDD+)	Enlace del Fondo de Cambio Climático con los estatales/regionales	Consultoría en construcción
		Fondos de CONABIO para paisajes forestales	Habría que articularlo con los demás	Fondo de garantías (¿diseño, alcances y participantes?)	
		GCF (para capacidades y planes de inversión)	Se tienen experiencias exitosas en Chiapas y Campeche que se pueden replicar	Financiamiento para monitoreo, evaluación y seguimiento	
		PEPY	Financiamiento de algunas acciones REDD+	Articulación para lograr la concurrencia de fondos en el estado	Consultoría de MREDD+ para mapeo de fondos de gobierno federal
4. Monitoreo y reporte					
Personal capacitado para análisis de imágenes de satélite (biomasa)	SEVA	Equipamiento para monitoreo		Financiamiento para monitoreo, evaluación y seguimiento	
IVGpa de carbono forestal y cambio de cobertura forestal	MREDD+	Observatorio de la Selva Maya	MREDD+ y socios regionales	Niveles de referencia para el estado	
		Grupo de trabajo MVR constituido pero sin equipamiento		Definición del monitoreo y reporte estatal a lo nacional (¿qué formato se seguirá? ¿de dónde se obtendrá financiamiento?)	CONAFOR y gobiernos estatales
		Datos de actividad a nivel nacional y estatal	PMN		
		Fortalecimiento de capacidades para monitoreo y reporte	Curso de capacitación de PMN		
5. Salvaguardas sociales y ambientales					
IVarco legal estatal para atención y cumplimiento de salvaguardas		Sistema Nacional de Salvaguardas que es un sistema de gestión de riesgos sociales y ambientales		Definición a nivel nacional del reporte de salvaguardas	CONAFOR y gobiernos estatales
Instituto Estatal de la Mujer		Diagnóstico de biodiversidad del estado	ECCSUR		
Comité Regional de REDD+SES		Análisis del marco legal e instruccional con énfasis de salvaguardas REDD+	Consultoría de MREDD+		
		Consejo Asesor para la Evaluación de Género y Ambiente PY	Consultoría de UICN		
		REDD+SES PY (falta implementar permanentemente y tener un sistema de seguimiento)	IVREDD+ para comunicación al Comité Regional, consultoría de MREDD+ para identificar sistemas de información que podrían servir para reporte de salvaguardas, consultoría de MREDD+ para propuesta de articulación de salvaguardas		
6. Mecanismos de evaluación y seguimiento de la estrategia estatal REDD+					
		Seguimiento al Programa Estatal de Desarrollo	Se tiene experiencia en procesos de evaluación, seguimiento y definición de indicadores, hay que integrar REDD+	Financiamiento para monitoreo, evaluación y seguimiento	
		Observatorio de la Selva Maya	Ya tiene plataforma en construcción: reporte y monitoreo forestal, salvaguardas. Se podría aprovechar para la evaluación y seguimiento de efectividad de la estrategia	Establecimiento/diseño de mecanismos e indicadores de evaluación	Se puede diseñar y plantear en el GTREDD+ Qroo
		Página web de Cambio Climático (CC) de la PY	Biblioteca sobre CC regional y por estado, agendas de CC por estado	Definición del órgano responsable de evaluación de proyectos y EE REDD+	
				Plataforma tecnológica para evaluación y seguimiento rápido	Pueden nacerse evaluaciones con encuestas en línea que sirvan de base para una evaluación externa transparente

6. Tabasco

Elementos concluidos/establecidos	Oportunidades/Ubicación de la información	Elementos en progreso/construcción	Oportunidades/Ubicación de la información	Elementos fallantes/retos	Oportunidades/Ubicación de la información
1. Acciones para REDD+					
Programa de Ordenamiento Ecológico de Tabasco	Secretaría de Recursos Naturales y Protección Ambiental	Programa de Ordenamiento territorial a nivel de cuencas	Frontera Tabasco-Chiapase, octubre de 2015	Sistematización de lecciones aprendidas	
Programa estatal de Cambio Climático	Secretaría de Recursos Naturales y Protección Ambiental	Identificación de estrategias		Diagnóstico de causas de deforestación	
Estrategia Estatal de Cambio Climático	Secretaría de Recursos Naturales y Protección Ambiental	Fortalecimiento de capacidades de REDD+			
2. Arreglos institucionales y fortalecimiento de capacidades					
4 agencias de desarrollo sustentable en convenio con CONABIO		Fortalecimiento con otras instituciones		Funcionamiento y operación de la UCC (GI REDD+ Tabasco)	
Estrategia Estatal de Cambio Climático con componente REDD+	Secretaría de Recursos Naturales y Protección Ambiental				
Comisión Intersecretarial de Cambio Climático (CIC)					
3. Arquitectura financiera y distribución de beneficios					
				Fondo fideicomiso REDD+	Consulta de VREDD+ para mapeo de fondos de gobierno federal
				Financiamiento externo	
				Análisis de metas vs. Beneficios	
				Comunicación con otras instituciones para financiamiento	
				Articulación de programas de subsidios existentes para el desarrollo rural	
4. Monitoreo y reporte					
Inventario forestal estatal		Valoración de servicios ambientales del estado		Generación de capacidades locales	
Índice de carbono forestal y cambio de cobertura forestal	VREDD+	Fortalecimiento de capacidades	Financiamiento de GEF y GCF		
		Análisis histórico de deforestación	A terminar en octubre de 2015		
5. Salvaguardas sociales y ambientales					
		Fortalecimiento de capacidades en salvaguardas	Curso en mayo de 2015	Integración de salvaguardas a la Estrategia Estatal de Cambio Climático	
				Análisis del marco legal relevante y aplicable a REDD+	
6. Mecanismos de evaluación y seguimiento de la estrategia estatal REDD+					
		Fortalecimiento de capacidades para evaluación y seguimiento		Diseño de mecanismo de evaluación y seguimiento	

7. Yucatán

Elementos concluidos/establecidos	Oportunidades/Ubicación de la información	Elementos en progreso/construcción	Oportunidades/Ubicación de la información	Elementos faltantes/retos	Oportunidades/Ubicación de la información
1. Acciones para REDD+					
Proyectos piloto REDD+ (silvopastoriles, agricultura de conservación, manejo forestal comunitario)	MREDD+	TDR para consultoría de elaboración de la EE REDD+	SEDUMA	Definición de acciones REDD+ con GT REDD+ Yucatán y CTC REDD+ Yucatán (talleres de trabajo)	
Lineamientos para el diseño de la EE REDD+	MREDD+	Análisis regional para restauración productiva (potencial uso de análisis para causas de deforestación y degradación)	PPY UICN	Integración de criterios de focalización REDD+ a Comisiones Auxiliares	
		Identificación de factores directos e indirectos de la deforestación y degradación	MREDD+		
2. Arreglos institucionales y fortalecimiento de capacidades					
Lecciones aprendidas de PEPY sobre proyectos agroforestales, silvopastoriles, incendios y gobernanza	MREDD+	Definición de punto focal REDD+ en cada dependencia para participar en el GT REDD+ Yucatán		Vinculación entre: OCC, Consejo Estatal Forestal, Consejo Estatal de Desarrollo Rural Sustentable	
		Reglamento interno del GT y CTC REDD+ Yucatán	Hay que definir plan de trabajo	Capacitación al GT REDD+ Yucatán sobre REDD+	
		Identificación de proyectos REDD+ de cada dependencia (o compatibles con REDD+)		Alineación y articulación de políticas públicas de las dependencias estatales para integrar acciones REDD+	
3. Arquitectura financiera y distribución de beneficios					
Financiamiento para el análisis de mallas sistemáticas del proyecto MADIVEX		Fondo de la Península de Yucatán (ya tiene definida su estructura de operación y posibles fuentes de financiamiento)	Se aplicó a GEF para su implementación	Financiamiento para diseño de planes de inversión	
				Identificación de otras fuentes de financiamiento para capital semilla y operación	
				Diseño de estrategia para financiamiento de proyectos REDD+	
4. Monitoreo y reporte					
Grupos para MRV/trabajando	Grupo de trabajo estatal de MRV	Recursos PEPY para el análisis de chips para niveles de referencia del acervo forestal	RMN (MADIVEX)	Definición del sistema de monitoreo y reporte a nivel estatal y su alineación al nacional	CONAFOR y gobiernos estatales
Mapeo de carbono forestal y cambio de cobertura forestal	MREDD+			Más 1.500.000 de acervos forestales del estado	
Curso de capacitación para monitoreo forestal	RMN				
Curso de certificación de inventario de GEI del sector forestal					
Grupo de trabajo del Observatorio de la Selva Maya (OSM)					
5. Salvaguardas sociales y ambientales					
Programa Estatal de Acción ante el Cambio Climático (PEACC)	SEDUMA	REDD+ SESPY (falta implementar permanentemente y tener un sistema de seguimiento)	<ul style="list-style-type: none"> IV REDD+ para continuidad al Comité Regional Consultoría de MREDD+ para identificar sistemas de información que podrían servir para reporte de salvaguardas Consultoría de MREDD+ para propuesta de articulación de salvaguardas 	Identificar mecanismos para evaluar instrumentos legales para cumplimiento de salvaguardas	
Comité Regional de REDD+ SES		Instrumentos legales para cumplimiento de salvaguardas		Garantizar la comunicación con comunidades indígenas a lo largo del proceso de REDD+ y construcción de la EE REDD+	
		Leyes estatales: Ley Forestal y Ley de Cambio Climático	SEDUMA, falta que se publiquen		
6. Mecanismos de evaluación y seguimiento de la estrategia estatal REDD+					
GT REDD+ Yucatán y CTC REDD+ Yucatán	Para retroalimentar la EE REDD+	Definición de TDRs para la EE REDD+	Ya tienen unos de CONAFOR	Definición clara de los mecanismos de evaluación y seguimiento de la EE REDD+	
		Reportes trimestrales de avances de componentes (nom y detallados de cada dependencia)		Identificación de mecanismo agil para elaborar EE REDD+ (talleres de trabajo coordinado con CTC y GT REDD+ Yucatán)	¿Se podría tener un acompañamiento técnico de MREDD+ a lo largo del proceso de construcción de la EE REDD+?
		Información base diversa para la EE REDD+	Hay que organizar todo para identificar qué falta	Identificación de la instancia responsable de dar seguimiento a la EE REDD+ e integrarla al GT REDD+ Yucatán	Podría ser el OSM
		Se tiene mecanismo de transparencia y rendición de cuentas	Secretaría de Hacienda		

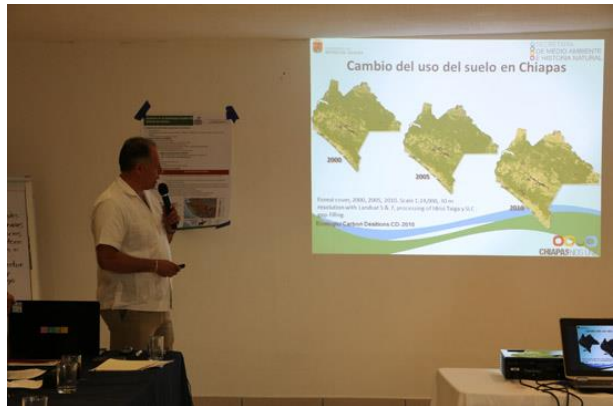
Anexo 5: Rol de los Estados en la Ley General de Cambio Climático

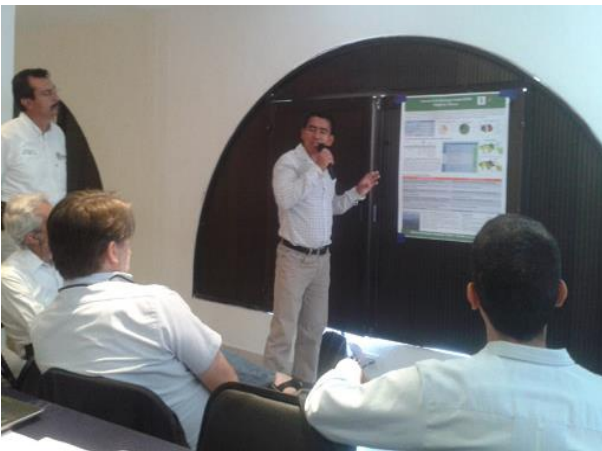
Artículo 8o. Corresponde a las entidades federativas las siguientes atribuciones:

- I. Formular, conducir y evaluar la política estatal en materia de cambio climático en concordancia con la política nacional;
- II. Formular, regular, dirigir e instrumentar acciones de mitigación y adaptación al cambio climático, de acuerdo con la Estrategia Nacional y el Programa en las materias siguientes:
 - a. Preservación, restauración, manejo y aprovechamiento sustentable de los ecosistemas y recursos hídricos de su competencia;
 - b. Seguridad alimentaria;
 - c. Agricultura, ganadería, desarrollo rural, pesca y acuacultura;
 - d. Educación;
 - e. Infraestructura y transporte eficiente y sustentable;
 - f. Ordenamiento territorial de los asentamientos humanos y desarrollo urbano de los centros de población en coordinación con sus municipios o delegaciones;
 - g. Recursos naturales y protección al ambiente dentro de su competencia;
 - h. Residuos de manejo especial;
 - i. Protección civil, y
 - j. Prevención y atención de enfermedades derivadas de los efectos del cambio climático;
- III. Incorporar en sus instrumentos de política ambiental, criterios de mitigación y adaptación al cambio climático;
- IV. Elaborar e instrumentar su programa en materia de cambio climático, promoviendo la participación social, escuchando y atendiendo a los sectores público, privado y sociedad en general;
- V. Establecer criterios y procedimientos para evaluar y vigilar el cumplimiento del programa estatal en la materia y establecer metas e indicadores de efectividad e impacto de las acciones de mitigación y adaptación que implementen;
- VI. Gestionar y administrar fondos locales para apoyar e implementar acciones en la materia;
- VII. Celebrar convenios de coordinación con la federación, entidades federativas y los municipios, para la implementación de acciones para la mitigación y adaptación;
- VIII. Fomentar la investigación científica y tecnológica, el desarrollo, transferencia y despliegue de tecnologías, equipos y procesos para la mitigación y adaptación al cambio climático;

- IX. Desarrollar estrategias, programas y proyectos integrales de mitigación de emisiones de gases de efecto invernadero para impulsar el transporte eficiente y sustentable, público y privado;
- X. Realizar campañas de educación e información para sensibilizar a la población sobre los efectos adversos del cambio climático;
- XI. Promover la participación corresponsable de la sociedad en la adaptación y mitigación, de conformidad con lo dispuesto en las leyes locales aplicables;
- XII. Elaborar e integrar, en colaboración con el INECC, la información de las categorías de fuentes emisoras de su jurisdicción, para su incorporación al Inventario Nacional de Emisiones y en su caso, integrar el inventario estatal de emisiones, conforme a los criterios e indicadores elaborados por la federación en la materia;
- XIII. Elaborar, publicar y actualizar el atlas estatal de riesgo, en coordinación con sus municipios o delegaciones, conforme a los criterios emitidos por la federación;
- XIV. Establecer las bases e instrumentos para promover el fortalecimiento de capacidades institucionales y sectoriales para enfrentar al cambio climático;
- XV. Diseñar y promover el establecimiento y aplicación de incentivos que promuevan la ejecución de acciones para el cumplimiento del objeto de la ley;
- XVI. Convenir con los sectores social y privado la realización de acciones e inversiones concertadas hacia el cumplimiento de su programa;
- XVII. Gestionar y administrar fondos estatales para apoyar e implementar las acciones en la materia;
- XVIII. Vigilar, en el ámbito de su competencia, el cumplimiento de esta ley y los demás ordenamientos que de ella se deriven, así como sancionar su incumplimiento, y
- XIX. Las demás que les señalen esta ley y otras disposiciones jurídicas aplicables.

Anexo 6. Memoria fotográfica







www.alianzamredd.org

 AlianzaMREDD

 alianzaMREDD

 AlianzaMREDD

Esta publicación ha sido posible gracias al generoso apoyo del pueblo estadounidense a través de la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (USAID) bajo los términos de su Acuerdo de Cooperación Número AID-523-A-11-00001 (M-REDD+) implementado por el beneficiario principal, The Nature Conservancy, y sus colaboradores, Rainforest Alliance, Woods Hole Research Center y Espacios Naturales y Desarrollo Sustentable, A.C. Los contenidos y opiniones expresadas en este documento pertenecen al autor y no reflejan necesariamente las opiniones de la USAID, el Gobierno de los Estados Unidos de América, TNC o sus colaboradores.

