

10 Retos de Política Pública para el Financiamiento de Proyectos REDD+ en México



Foto: CONAFOR

Desarrollar capacidades en las comunidades locales e instituciones que participan en la implementación de REDD+ es fundamental para asegurar la sostenibilidad de este tipo de proyectos.

Introducción

Generar financiamiento suficiente, oportuno y de largo plazo para el desarrollo de proyectos REDD+ en México requerirá movilizar recursos públicos y privados. Este documento resume una serie de retos y recomendaciones que los formuladores de políticas públicas deberán abordar para diseñar una estrategia nacional REDD+ ambientalmente eficaz, socialmente equitativa y capaz de atraer la inversión privada. En síntesis, estos puntos destacan la importancia de desarrollar los proyectos y el programa REDD+ de forma que se garanticen la confiabilidad y sustentabilidad de sus resultados y se minimicen riesgos de origen técnico, económico y social que puedan desincentivar la participación del sector privado y de financiadores internacionales. La información aquí presentada proviene de un análisis bibliográfico de los desafíos que enfrenta REDD+ en otros países y aquellos que identifica el primer borrador de la Estrategia Nacional para REDD+ de México.

10 Retos y recomendaciones para impulsar el financiamiento de proyectos REDD+

1. Desarrollar capacidades locales e institucionales

Los proyectos REDD+ requieren de capacidades y conocimientos técnicos y administrativos especializados. La sustentabilidad de estos proyectos dependerá de que exista personal capacitado y competente en las instituciones, organizaciones y comunidades que los implementen. Por lo tanto, es necesario que los proyectos cuenten con presupuesto y estructuras que permitan capacitar al personal de forma continua antes y durante el tiempo de vida de los proyectos.

2. Integrar los proyectos de pequeña escala

Los altos costos fijos iniciales para la implementación de un proyecto REDD+ pueden obstaculizar el financiamiento de proyectos de pequeña escala. Una de las propuestas existentes para evitar que superficies pequeñas y dispersas de tierra queden fuera de REDD+ es fusionar estos proyectos en un “portafolio de proyectos” con un plan de inversión único.

3. Reducir los costos de transacción

Los costos relacionados con el acceso a los mercados y la contabilidad, medición, reporte y verificación (MRV) de las reducciones de emisiones son altos si se generan a nivel de proyecto. El desarrollo de un sistema MRV a nivel nacional y estatal en combinación con un sistema transparente de distribución de beneficios, reducirá considerablemente los costos de transacción.

4. Asegurar la equidad en la asignación de fondos y beneficios

Dado el carácter internacional y complejo de REDD+ es posible que los fondos multilaterales y los mercados favorezcan proyectos grandes, actores poderosos y empresas transnacionales. Por otro lado, a nivel local, existe el riesgo de que los beneficios sean capturados por élites locales y que se vulneren los derechos de poblaciones indígenas sobre su territorio. Ante esto, se requiere asegurar un acceso equitativo a los fondos internacionales y una distribución justa de los beneficios –apegada a los derechos humanos e indígenas– a nivel local. Esto ayudaría a propiciar la realización y financiación de un mayor número de proyectos y a reducir conflictos sociales que desalienten la inversión.



Foto: Guillermo Velasco

Proyecto de extracción de resina, estrategia de manejo forestal no maderable que permite conservar la cobertura forestal de 75 ha y otorga ingresos económicos extras a sus dueños.

5. Generar criterios de asignación de fondos claros y eficientes

Es necesario generar criterios claros y transparentes para que la asignación de fondos sea eficaz y equitativa, evitando así procesos burocráticos ineficientes y desbalances entre actores y proyectos. Es recomendable fomentar la participación activa de diversos actores en la generación de estos criterios y cerciorarse que éstos incluyan aspectos sociales y económicos además de ambientales.

6. Garantizar fondos suficientes y oportunos

La administración de los recursos para financiar proyectos REDD+ no sólo requiere asegurarse que los fondos sean suficientes, también deben ser estables, predecibles y de largo plazo. Para ello debe considerarse el desarrollo de estrategias para: la captación y otorgamiento de fondos, la coordinación interinstitucional para la administración de los recursos, la transparencia y eficiencia en el manejo de presupuestos públicos, y la capacitación técnica de recursos humanos.

7. Obtener reducciones de emisiones confiables

El programa nacional de REDD+ debe contar con un sistema de MRV robusto, que estime y mitigue las fugas¹ y aplique las definiciones y metodologías aprobadas de forma consistente. Si estos criterios no son cumplidos, las reducciones de emisiones no serían confiables. Esto desalentaría la inversión en REDD+ en México y la compra de los créditos resultantes.

¹ El cambio neto en las emisiones antropogénicas por fuentes de gases de efecto invernadero (GEI) que se produce fuera de los límites del proyecto y que es medible y atribuible a la actividad del proyecto.

8. Reducir la incertidumbre y sus efectos sobre el mercado

Existe cierto nivel de incertidumbre acerca de los resultados que logren los proyectos, particularmente en cuanto a si la deforestación y degradación serán efectivamente evitadas y si las reducciones de emisiones obtenidas permanecerán en el tiempo. Si esta incertidumbre es muy alta, el financiamiento y el valor de los créditos disminuirán. Es necesario generar mecanismos de seguimiento, evaluación y financiamiento a largo plazo para reducir la incertidumbre y/o para manejarla de manera que no impacte negativamente el mercado y la inversión.

9. Motivar la inversión privada

La arquitectura financiera de REDD+ exige la contribución de fondos públicos y privados (de origen nacional e internacional). La participación del sector privado podría generar flujos de inversión mayores y más eficientes (i.e. menos burocráticos). Un enfoque de implementación anidado que permita la inversión privada a nivel proyecto y el registro y monitoreo público a nivel nacional podría ser un esquema adecuado para propiciar la co-inversión público-privada en REDD+.

10. Armonizar las políticas públicas

Las políticas para reducir la deforestación y degradación de los bosques necesitan trabajar de forma coordinada con las políticas de desarrollo del sector agropecuario. El objetivo es evitar conflictos e inconsistencias que entorpezcan las metas de mitigación, que disminuyan la calidad de vida de habitantes rurales y grupos vulnerables o que afecten la seguridad alimentaria. Además, hay que elevar el entorno de legalidad y mejorar las leyes y regulaciones que afectan el uso y manejo de los bosques para que las estrategias de REDD+ sean efectivas.

Conclusión

El éxito en el financiamiento de proyectos REDD+ en México dependerá de múltiples factores. Entre los más importantes se encuentra la estructura de planeación, financiamiento, implementación, monitoreo de proyectos y distribución de beneficios que establezca la estrategia nacional REDD+. En este sentido, los tomadores de decisiones juegan un papel importante para desarrollar esquemas que generen confianza e interés en el sector privado y que faciliten su inversión a nivel proyecto, así como mecanismos de transparencia y rendición de cuentas que incrementen la confianza de los inversionistas nacionales e internacionales. En este texto hemos identificado diez problemáticas en torno al financiamiento de proyectos REDD+ que deben ser abordadas en el diseño de la estrategia nacional. Sin embargo, aún es necesario profundizar en ellas y en las soluciones más viables para resolverlas. El diálogo entre distintas instituciones de gobierno –principalmente del sector forestal, ambiental y agropecuario–, la iniciativa privada, la sociedad civil y otros actores involucrados, así como el análisis detallado de esquemas de co-financiamiento exitosos dentro y fuera del país pueden ayudar a avanzar en esta tarea.

Referencias

Este documento se basa en el informe: Guevara A. y Lara J. (2014). *Potenciales Obstáculos al Financiamiento de Proyectos REDD+ en México*. México: Alianza México REDD+.

Créditos: Jessica Fong Cisneros (redacción), Lorena Mondragón Rodríguez (diseño)

Esta publicación ha sido posible gracias al generoso apoyo del pueblo estadounidense a través de la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (USAID) bajo los términos de su Acuerdo de Cooperación Número AID-523-A-11-00001 (M-REDD+) implementado por el beneficiario principal, The Nature Conservancy, y sus colaboradores, Rainforest Alliance, Woods Hole Research Center y Espacios Naturales y Desarrollo Sustentable, A.C. Los contenidos y opiniones expresadas en este documento pertenecen al autor y no reflejan necesariamente las opiniones de la USAID, el Gobierno de los Estados Unidos de América, TNC o sus colaboradores.